



**Общероссийская ассоциация общественных  
объединений охотников и рыболовов  
«Ассоциация Росохотрыболовсоюз»**

Головинское шоссе, д.1, Москва, 125212  
тел.: (495) 646-67-07, факс: (495) 452-13-36,  
e-mail: rorscp@mail.ru  
сайт: www.rors.ru

ОКАТО 45277571000, ОГРН 1027739698447  
ИНН 7712008965, КПП 774301001

19.03.2025 № 22

на № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Заместителю Министра  
природных ресурсов и экологии  
Российской Федерации  
Председателю рабочей группы по  
подготовке предложений по  
совершенствованию нормативно-  
правовой базы в сфере охоты и  
охотничьего хозяйства

М.К.Керимову

Уважаемый Мурад Керимович!

Росохотрыболовсоюз рассмотрел предложенный на рассмотрение межведомственной рабочей группы по подготовке предложений по совершенствованию нормативно-правовой базы в сфере охоты и охотничьего хозяйства проект Стратегии развития охотничьего хозяйства в Российской Федерации до 2030 года (далее-проект Стратегии) и сообщает следующее.

Проект Стратегии не учитывает и не содержит результатов проработки вопросов поставленных пунктами 4.6-4.13 протокола поручения совещания у Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Д.Н. Патрушева от 23.09.2024, а именно: механизмы финансового обеспечения реализации Стратегии в ней не определены, предложения по совершенствованию проведения учета охотничьих ресурсов, в том числе с учетом современных технологий, в целях обеспечения достоверности данных такого учета не представлены, анализ эффективности полномочий органов государственной власти в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов, осуществления контрольно-надзорных полномочий в этой сфере не проведен, предложения по их совершенствованию не представлены.

В проекте Стратегии отсутствует анализ достижения целевых показателей действующей Стратегии развития охотничьего хозяйства в Российской Федерации, при том, что большая и существенная часть из них, явно не достигнута, просто исключается.

Таков например, показатель действующей Стратегии «увеличение численности важнейших видов охотничьих животных до уровня, соответствующего экологической емкости среды их обитания». В законодательстве в сфере охоты и сохранения охотничьих ресурсов понятие «экологическая емкость», равно как и порядок ее расчета отсутствуют.

В проекте Стратегии указывается, что в целом численность копытных животных в 2024 году по сравнению с 2014 годом увеличилась на 34,2 % и достигла 5,1 млн. особей, а численность пушных животных уменьшилась на 10,1 % и составила 18,7 млн. особей. Оценивать общую численность копытных и пушных животных без разделения на виды - биологическая и хозяйственная бессмыслица, это все равно, что суммировать количество произведенных экскаваторов и булавков.

Такие показатели как увеличение торгового оборота в сфере охотничьего хозяйства, обеспечение деятельности не менее 3 государственных охотничьих инспекторов в каждом муниципальном образовании, снижение уровня незаконной добычи охотничьих животных, максимальное освоение установленных лимитов добычи

охотничьих животных и вовсе проигнорированы. В проекте Стратегии также отсутствует анализ действующих мер государственной политики в охотничьем хозяйстве, оценка их влияния на финансово-экономическое состояние отрасли.

Целью проекта Стратегии заявлено обеспечение устойчивого развития отрасли охотничьего хозяйства посредством увеличения численности охотничьих ресурсов при сохранении устойчивости экологических систем для обеспечения потребностей граждан. Но увеличение численности охотничьих ресурсов лишь одно и далеко не главное условие и само по себе никак не может обеспечить развитие отрасли. А уж о потребностях граждан, т. е. охотников как главной цели и основы охотничьего хозяйства, в проекте даже не упоминается. Сколько в стране номинальных охотников, сколько реально занимаются охотой, каков их социальный, возрастной состав, какие потребности у охотников, какие главные проблемы охотников, какую роль играют охотники в жизни и экономике страны данный проект умалчивает. Обеспечение доступности охоты для населения, поддержка общественных объединений и коллективов охотников также выпала из проекта Стратегии.

Тоже можно сказать и о главной структурной единице охотничьего хозяйства – охотпользователе. Заявленная задача повышение инвестиционной привлекательности и обеспечение заинтересованности осуществляющих деятельность в сфере охотничьего хозяйства юридических лиц, индивидуальных предпринимателей в проекте сводится на нет мероприятием для ее достижения, предполагающим совершенствование системы контроля за соблюдением охотпользователем условий охотхозяйственного соглашения, в том числе в части осуществления учета численности и объемов добычи охотничьих ресурсов, с повышением ответственности вплоть до расторжения охотхозяйственного соглашения.

Дело в том, что все участники отношений в сфере охотничьего хозяйства от рядового охотника до федерального органа исполнительной власти прекрасно осведомлены, о том, что существующая система учета охотничьих ресурсов слабо отражает реальное состояние популяций охотничьих животных. На примере соболя очевидно, что данные о добыче также могут в несколько раз отличаться от реальных.

Управление охотничьими ресурсами на основании учетных данных, полученных по сложным в прочтении и исполнении методикам учета не возможно, а вот манипулирование их трактовками с целью оказания давления на охотпользователя в коррупционных целях уже стало удобным инструментом в руках чиновников.

Оценка необходимых объемов ресурсного обеспечения реализации мероприятий стратегии развития отрасли в проекте Стратегии свелась к оценке расходов федерального бюджета на субвенции органам исполнительной власти и расходам субъектов Российской Федерации на исполнение полномочий в сфере охоты. Однако, эти средства расходуются по факту лишь на обеспечение деятельности аппарата органов исполнительной власти, которые при этом не несут никакой ответственности за результаты своей деятельности, ответственность проектом Стратегии предусмотрена только для охотпользователей.

Риски, влияющие на реализацию Стратегии, определены формально и не учитывают, многих факторов, влияющих именно на развитие охотничьего хозяйства. Так, например, существенным риском для охотничьего хозяйства стала тенденция наложения региональных и местных ООПТ на охотничьи угодья, что приводит к фактическому необоснованному изъятию огромных территорий из охотпользования. Также одним из основных рисков в последние годы стало отсутствие стремление молодежи стать охотником, преобладание зеленой повестки, стойкое убеждение в умах городской молодежи, что охота это жестокое и вредное занятие. Как следствие этого, в обозримой перспективе существует риск полного угасания охоты, как вида деятельности в России.

В проекте Стратегии отсутствует понимание и видение конечной цели развития охотничьего хозяйства страны к 2030 году, того, каким будет охотничье хозяйство, каким мы его представляем и что хотим иметь в данной сфере к 2030 году. Не определено место

охотничьего хозяйства в социально-экономическом развитии страны, не определена роль и занимаемое место охоты в жизни населения, отдельно для Европейской части России, Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.

В проекте Стратегии, несмотря на имеющееся декларирование социального ориентирования охотничьего хозяйства, механизм воплощения этого направления отсутствует. В проекте Стратегии превалирует направленность на охрану и регулирование использования охотничьих животных без указания, для чего и с какой целью осуществляются эти мероприятия. Да и сами мероприятия не содержат почти никакой конкретики, а являются скорее перечнем благих пожеланий.

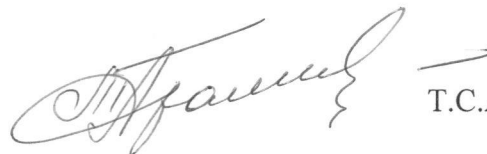
Таким образом, проект Стратегии, вместо развития отрасли, имеет явный экологический уклон, а с учетом отсутствия в предложенном проекте главной фигуры отрасли - охотника, доступности получения им услуги (охоты) влечет за собой ее деградацию.

Учитывая изложенное, Росохотрыболовсоюз считает, что проект Стратегии имеет существенные недостатки, которые невозможно устранить поправками.

В представленном виде не может быть принят за основу для внесения в него каких либо правок.

*С уважением,*

Президент Росохотрыболовсоюза



Т.С.Арамилева