



Общероссийская ассоциация общественных
объединений охотников и рыболовов
«Ассоциация Росохотрыболовсоюз»

Головинское шоссе, д.1, Москва, 125212
тел.: (495) 646-67-07, факс: (495) 452-13-36,
e-mail: rorscp@mail.ru
сайт: www.rors.ru

ОКАТО 45277571000, ОГРН 1027739698447
ИНН 7712008965, КПП 774301001

31.01.2025 № 6

на № _____ от _____

Министру природных ресурсов и
экологии
Российской Федерации
А.А.Козлову
Копия: Советнику руководителя
Росприроднадзора
А.М.Амирханову

Уважаемый Александр Александрович!

Ассоциация «Росохотрыболовсоюз» регулярно рассматривает актуальные вопросы охотничьего хозяйства, охраны и воспроизводства объектов животного мира, включая охотничьи ресурсы, на заседаниях Научно-Технического совета Росохотрыболовсоюза. В состав НТС Росохотрыболовсоюза входит 25 чел., в том числе 8 докторов наук и 9 кандидатов наук, в том числе биологических, экономических, сельскохозяйственных - из различных регионов России, а также специалисты-практики.

14 ноября 2024 г. НТС Росохотрыболовсоюза провел очередное заседание, на котором были рассмотрены материалы по теме «Состояние и охотничье использование ресурсов гусей в России». Докладчик: к.б.н. А.В. Солоха.

В докладе, в частности, было отмечено следующее:

- согласно приказу Минприроды России Минприроды России от 24.03.2020 № 162 «Об утверждении Перечня объектов животного мира, занесённых в Красную книгу Российской Федерации» в Красную книгу РФ занесены западный лесной гуменник, сибирский таёжный гуменник с указанием конкретных регионов (например, для первого подвида - Респ. Алтай, Архангельская, Кемеровская и Новосибирская области, Ханты-Мансийский и Ямало-Ненецкий а. о.). В Красной книге РФ в очерке по

западному лесному гуменнику (с. 573-575) упоминание этих регионов отсутствует, что означает занесение западного лесного гуменника в Красную книгу РФ на всём его ареале;

- Лесной (западный) и таёжный (восточный) гуменники практически не отличаются от многочисленных и не обладающих охранным статусом западных и восточных тундровых гуменников. При этом пролетные пути «лесных» и «тундровых» подвидов как в западной, так и восточной группах, перекрываются. «Краснокнижный» статус подвидов при таком положении является формальным, но препятствует учёту добычи, поскольку охотники теперь скрывают даже свою законную добычу;

- к сожалению, при подготовке в Красной книге РФ была использована устаревшая информация о западном лесном гуменнике. По современным данным, численность этого подвида составляет от 82 до 97 тыс. особей, тренд – «вероятно, увеличение». В зарубежной Европе охота на лесного гуменника не запрещена. Также без тщательного обоснования был занесён в Красную книгу РФ сибирский таёжный гуменник, популяции которого в настоящее время оцениваются как стабильные или растущие. В любом случае среди гуменников отстреливаются, главным образом, тундровые формы, так как их численность в 5-7 раз выше.

- в Красную книгу РФ занесен атлантический подвид чёрной казарки (*Branta.bernicla hrota*), с основными гнездовьями на архипелаге Шпицберген и на севере Гренландии. В небольшом количестве встречаются на некоторых островах принадлежащего России архипелага Земля Франца-Иосифа. На российской территории угрозы для птиц отсутствуют, все места обитания находятся под охраной национального парка «Русская Арктика», где нет никакой охоты. В то же время, добыча более многочисленного номинативного (евразийского) подвида *B. b. bernicla* на севере европейской части России разрешена. Различия между атлантической и евразийской чёрными казарками незначительны и, более того, отсутствуют у молодых птиц осенью. Поэтому из-за опасения быть привлечёнными к ответственности за добычу редкого подвида охотники избегают или скрывают добычу черной казарки.

В связи с изложенным, предлагается следующее.

1. НТС РОПС предлагает рассмотреть возможность исключения атлантического подвида чёрной казарки (*Branta.bernicla hrota*) из Красной книги Российской Федерации. Нахождение данного подвида в Красной книге РФ нецелесообразно ввиду благополучного состояния российской популяции и отсутствия угроз. Кроме того, «краснокнижный» статус подвида

препятствует налаживанию эффективного контроля добычи многочисленного номинативного подвида чёрной казарки *B. b. bernicla*, не подлежащего охране на федеральном уровне.

2. Необходимо устранить нарушение приказа Минприроды России от 24.03.2020 № 162 «Об утверждении Перечня объектов животного мира, занесённых в Красную книгу Российской Федерации», допущенного при издании Красной книги Российской Федерации. Животные (Москва, 2021). В печатном издании Красной книги РФ в очерке по западному лесному гуменнику (с. 573-575) упоминание регионов (имеющееся в приказе Минприроды России от 24.03.2020 № 162) отсутствует, что означает занесение западного лесного гуменника в Красную книгу РФ на всём его ареале.

3. Рассмотреть вопрос об исключении из Красной книги РФ западного лесного гуменника, сибирского таёжного гуменника.

Дополнительно отмечаем, что несоответствие официального издания «Красная книга Российской Федерации, том «Животные», 2021, приказу Минприроды России от 24 марта 2020 г. N 162 "Об утверждении Перечня объектов животного мира, занесенных в Красную книгу Российской Федерации" было отмечено Росохотрыболовсоюзом еще в 2022 году. В обращении Росохотрыболовсоюза в Генеральную Прокуратуру Российской Федерации было указано, следующее.

Более того, Красная книга РФ (2021) не совпадает с Приказом № 162. Если в Приказе № 162 относительно гуся-гуменника (западный лесной подвид) перечислены регионы, то в Красной книге РФ (2021) они отсутствуют. Также изображение, приведенное на карте-схеме в Красной книге РФ (2021) для западного лесного гуменника не совпадает с прописанными в Приказе № 162 регионами. Что не только не вносит ясность, но и путает как граждан-охотников, так и юридических лиц – охотпользователей.


Практика подтверждает справедливость опасений Росохотрыболовсоюза в том, что несоответствие приказа и официального издания приведет к путанице.

Справедливости ради нужно сказать, что даже эксперты не могут с уверенностью различить подвиды гуменника. Так, по информации Европейской группы по гусям, шведские специалисты-орнитологи смогли определить подвидовую принадлежность лишь у 65% добытых в осенний период гуменников. Поэтому требование к российским охотникам различать во время охоты (т.е., чаще всего – в полёте, на дистанции до 50 м) подвиды гуменника совершенно нереалистично.

Согласно п. 3.3 Порядка ведения Красной книги Российской Федерации (Приказ Министерства природных ресурсов и экологии РФ от 23 мая 2016 г. N 306) Минприроды России рассматривает предложения о занесении в Красную книгу Российской Федерации (исключении из Красной книги Российской Федерации) или об изменении категорий статуса объектов животного или растительного мира, поступившие от органов государственной власти, организаций, граждан, и направляет указанные предложения для экспертных заключений в РАН и, при необходимости, в иные научные организации.

С учетом изложенного, Росохотрыболовсоюз просит рассмотреть предложения НТС Росохотрыболовсоюза в отношении ряда объектов животного мира, занесенных в Красную книгу Российской Федерации.

С уважением,
Президент Росохотрыболовсоюза


Т.С.Арамилева



**Общероссийская ассоциация общественных
объединений охотников и рыболовов
«Ассоциация Росохотрыболовсоюз»**

Головинское шоссе, д.1, Москва, 125212
тел.: (495) 646-67-07, факс: (495) 452-13-36,
e-mail: rorscp@mail.ru
сайт: www.rors.ru

ОКАТО 45277571000, ОГРН 1027739698447
ИНН 7712008965, КПП 774301001

11.07.2022 № 1/90

на № _____ от _____

Генеральная Прокуратура
Российской Федерации

ул. Большая Дмитровка, 15а,
Москва, Россия, ГСП-3,
125993

Общероссийская ассоциация общественных объединений охотников и рыболовов «Ассоциация Росохотрыболовсоюз» (далее – Росохотрыболовсоюз) объединяет 77 межрегиональных и региональных общественных объединений охотников и рыболовов, более 60 лет осуществляющих охотхозяйственную деятельность в границах закрепленных за ними охотничьих угодий, и более 600 тыс. граждан-охотников, членов этих объединений. Основной целью Росохотрыболовсоюза в соответствии с Уставом является защита прав и свобод его членов.

В информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте Минприроды России размещено второе, официальное издание Красной книги Российской Федерации, том «Животные», 2021 год (далее – Красная книга РФ (2021)) – которая является основным информационным документом, способствующим реализации системы мер охраны редких и находящиеся под угрозой исчезновения видов животных. Перечень объектов животного мира, занесенных в Красную книгу РФ (2021), утвержден приказом Минприроды России от 24 марта 2020 г. № 162 (далее – Приказ № 162). Занесение объектов животного мира в Красную книгу РФ (2021) и красные книги субъектов РФ выступает формально-юридическим основанием для установления в отношении указанных объектов особого режима правовой охраны.

Между тем в Красную книгу РФ(2021) занесены объекты животного мира, отнесенные к охотничьим ресурсам, на которые запрещена охота как в отдельных субъектах РФ, так и их районах или на части районов (виды, подвиды, популяции). Например: виды – серый гусь, гусь-гуменник (подвиды западный лесной гуменник, сибирский таежный гуменник), белая куропатка (подвиды среднерусская белая куропатка, большая белая куропатка), обыкновенная горлица, северный олень (европейский подвид, сибирский лесной подвид, камчатская популяция охотского подвида). При этом в разделах «Распространение» и «Местообитание» Красной книги РФ(2021) при описании объектов животного мира нет четко обозначенных границ видов, подвидов и популяций, что может привести при осуществлении законной охоты к

неосознанной и случайной незаконной добыче краснокнижных животных и, как следствие, к уголовной ответственности граждан-охотников.

Статьей 11 Федерального закона от 24 июля 2009 г. № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон об охоте) к охотничьим ресурсам отнесены как отдельный вид животного (кабан, лось, дикий северный олень, волк, лисица, рябчик, коростель и т.д.), так и группы видов животных (туры, медведи, зайцы, норки, белки, гуси, утки, глухари, куропатки и т.д.). Выделение подвидов видов животных или их отдельных популяций Законом об охоте не предусмотрено.

Более того, Красная книга РФ (2021) не совпадает с Приказом № 162. Если в Приказе № 162 относительно гуся-гуменника (западный лесной подвид) перечислены регионы, то в Красной книге РФ (2021) они отсутствуют. Также изображение, приведенное на карте-схеме в Красной книге РФ (2021) для западного лесного гуменника не совпадает с прописанными в Приказе № 162 регионами. Что не только не вносит ясность, но и путает как граждан-охотников, так и юридических лиц – охотпользователей.

В то же время, согласно абзаца 3 ст. 24 Федерального закона от 24.04.1995 № 52-ФЗ «О животном мире», в случае занесения в Красную книгу РФ, красные книги субъектов РФ редких и находящихся под угрозой исчезновения объектов животного мира, в отношении которых осуществляется вид пользования животным миром, предусмотренный абзацем вторым части первой статьи 34 (т.е. охота) указанного Федерального закона, в обязательном порядке учитываются естественные колебания численности популяций и указываются границы их обитания (ареала).

В соответствии с приказом Минприроды России от 23 мая 2016 г. № 306 «Об утверждении Порядка ведения Красной книги Российской Федерации» Красная книга РФ (2021) должна содержать свод **документированной информации** о состоянии, распространении, категориях статуса редкости и статуса угрозы исчезновения и мер охраны, с целью обеспечения сохранения и восстановления редких и находящихся под угрозой исчезновения видов (подвидов, популяций) диких животных, обитающих на территории (акватории) РФ, континентальном шельфе и в исключительной экономической зоне РФ. В приказе № 162, являющимся нормативным правовым актом, в отношении отдельных таксонов животных не указано, по каким признакам: морфологическим, территориальным или иным возможно определение его статуса (таксона) гражданином. Как, впрочем, и в описании, в очерках авторов-составителей видов и подвидов, занесенных в Красную книгу РФ (2021).

Все это не позволяет однозначно установить, какая популяция и на какой территории отнесена к краснокнижным животным.

В связи с изложенным у Росохотрыболовсоюза, защищающего интересы граждан-охотников, членов ассоциации возникают вопросы:

- каким образом возможно отличить в охотничьих угодьях краснокнижных животных, например, в стаях гусей, пролетающих над

охотником, подвиды гуменника; или отдельные подвиды и популяции северного оленя при охоте на северного оленя, если морфологически это не выражено?

- какая будет ответственность охотников (охотпользователей) за добычу объектов животного мира, внесенных в Красную книгу РФ или красные книги субъектов РФ, добытых в местах и границах, не указанных в Красной книге РФ (2021) или красных книгах субъектов РФ (например, легальная добыча на пролете западного лесного гуменника в Мурманской области или Республике Коми)?

- какая будет ответственность охотников, осуществляющих охоту легально в местах, открытых для охоты, при отсутствии четкой границы и несоответствия схемы и описания границ, указанных в Красной книге РФ, при случайной добыче краснокнижного животного (например, при добыче сибирского таежного гуменника на Чукотке, когда на схеме, указанной в Красной книге, примерно половина Чукотки не входит в указанный ареал распространения этого подвида)?

Согласно правовой позиции, неоднократно выраженной Конституционным Судом Российской Федерации, из принципов правового государства, верховенства закона и юридического равенства, закрепленных в статьях 1 (часть 1), 4 (часть 2), 15 (части 1 и 2) и 19 (части 1 и 2) Конституции Российской Федерации, вытекает общеправовой критерий определенности, ясности и недвусмысленности правовой нормы, без чего немислимо ее единообразное понимание и, соответственно, применение; неоднозначность, нечеткость и противоречивость правового регулирования препятствуют адекватному уяснению его содержания, допускают возможность неограниченного усмотрения в процессе правоприменения, ведут к произволу и тем самым ослабляют гарантии защиты конституционных прав и свобод; поэтому самого по себе нарушения требования определенности правовой нормы, порождающего возможность ее произвольного толкования правоприменителем, достаточно для признания такой нормы не соответствующей Конституции Российской Федерации (постановления от 20 декабря 2011 года № 29-П, от 2 июня 2015 года № 12-П и др.).

Учитывая изложенное, Росохотрыболовсоюз, в целях обеспечения определенности и прозрачности публичных отношений в сфере охоты, недопущения необоснованных ограничений и запретов охоты, неправомерного привлечения к ответственности невиновных просит провести проверку на соответствие действующему законодательству Приказ № 162 (2020) и Красную книгу РФ (2021), их кодификации

В случае выявления несоответствия действующему законодательству просим принять меры прокурорского реагирования.

Президент Росохотрыболовсоюза


Т.С.Арамилева