



**Общероссийская ассоциация общественных
объединений охотников и рыболовов
«Ассоциация Росохотрыболовсоюз»**

Головинское шоссе, д.1, Москва, 125212
тел.: (495) 646-67-07, факс: (495) 452-13-36,
e-mail: rorscp@mail.ru
сайт: www.rors.ru

ОКАТО 45277571000, ОГРН 1027739698447
ИНН 7712008965, КПП 774301001

30.01.2024 № юр/6

на № _____ от _____

**В Министерство Юстиции
Российской Федерации**

адрес: 119991, г. Москва,
ул. Житная, д. 14, стр. 1

В соответствии с Уставом Общероссийской ассоциации общественных объединений охотников и рыболовов «Ассоциация Росохотрыболовсоюз» (далее – Росохотрыболовсоюз), объединяющей 77 межрегиональных и региональных общественных объединений охотников и рыболовов страны, более 60 лет осуществляющих охотхозяйственную деятельность в границах закрепленных за ними охотничьих угодий, основной целью Росохотрыболовсоюза является защита прав и свобод его членов - общественных объединений охотников и рыболовов.

В Росохотрыболовсоюз обратились общественные организации Приморского края в связи с возможным нарушением их прав при издании Министерством лесного хозяйства и охраны объектов животного мира Приморского края (далее – Минлесхоз Приморского края) приказа от 28.12.2023 № 1450 «О проведении комплексного зимнего учета охотничьих ресурсов в первом квартале 2024 года» (далее – Приказ № 1450).

Подпунктом 1) пункта 20 указа Президента РФ от 13.01.2023 № 10 «Вопросы Министерства юстиции РФ» (далее – Указ № 10) установлено, что Минюст России проводит в случаях, предусмотренных законодательством РФ, антикоррупционную экспертизу, в том числе нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов) органов государственной власти субъектов РФ, иных органов и другие виды экспертиз.

Подпунктом 2) пункта 20 Указа № 10 установлено, что Минюст России проводит в соответствии с правилами, утвержденными Правительством РФ, правовую экспертизу, в том числе нормативных правовых актов органов государственной власти субъектов РФ, иных органов в случаях, предусмотренных законодательством РФ.

В дополнение к этому, согласно информации, размещенной на сайте Минюста России, (<https://minjust.gov.ru/ru/appeals/faq/604/>) «Минюст России через систему своих территориальных органов осуществляет государственный учет нормативных правовых актов субъектов РФ – ведет федеральный регистр нормативных правовых актов субъектов РФ, проводит их правовую и антикоррупционную экспертизы на предмет соответствия Конституции РФ, федеральным законам и выявления коррупциогенных факторов».

Вместе с тем, пунктом 12) ст. 32 Федерального закона от 24.07.2009 № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные

законодательные акты РФ» (далее – Закон № 209-ФЗ) предусмотрено, что установление порядка осуществления государственного мониторинга охотничьих ресурсов и среды их обитания и порядка применения его данных относится к полномочиям органов государственной власти РФ в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов.

Согласно пункту 1 постановления Правительства РФ от 11.11.2015 № 1219 «Об утверждении Положения о Минприроды России и об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства РФ» таким уполномоченным органом государственной власти РФ является Минприроды России.

Руководствуясь пунктом 12) ст. 32, частью 12 ст. 36 Закон № 209-ФЗ Минприроды России издан приказ от 27.07.2021 № 512 «Об утверждении Порядка осуществления государственного мониторинга охотничьих ресурсов и среды их обитания и применения его данных и о признании утратившим силу приказа Минприроды России от 25.11.2020 № 964» (далее – Порядок № 512).

Несмотря на это, Минлесхоз Приморского края издает Приказ № 1450, также регулирующий вопросы осуществления государственного мониторинга охотничьих ресурсов и среды их обитания и применения его данных.

По мнению Росохотрыболовсоюза и охотпользователей Приморского края, Приказ № 1450 содержит нормативные предписания, которые противоречат федеральным нормативным правовым актам.

В частности, пункт 1.1 Приказа № 1450 указывает на необходимость проведения учета численности:

- выдры и норки маршрутным методом по Методике осуществления государственного мониторинга численности выдры и норки (Приложение № 1 к Приказу № 1450);

- бурого и гималайского медведей по Методике учета бурого и гималайского медведей (Приложение № 2 к Приказу № 1450).

В то же время, согласно пунктам 5, 6 Порядка № 512:

- учет численности охотничьих ресурсов, в отношении которых в соответствии с Законом № 209-ФЗ устанавливаются лимит добычи и квота их добычи, осуществляется на основании научно-обоснованных методик, не являющихся нормативными правовыми актами, рекомендованными уполномоченным федеральным органом исполнительной власти и размещенными в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте уполномоченного федерального органа исполнительной власти;

- учет численности охотничьих ресурсов, видов или групп видов охотничьих ресурсов, не указанных в пункте 5 Порядка № 512, осуществляется на основании имеющихся научных подходов для отдельных видов или групп видов охотничьих ресурсов;

- при осуществлении учета численности охотничьих ресурсов, видов или групп видов охотничьих ресурсов, не указанных в пункте 5 Порядка № 512, в качестве научных подходов их учета допускается использование оценки их численности, основанной на изучении следов их жизнедеятельности, состояния кормовой базы, свойств мест обитания, экологических и поведенческих особенностей учитываемых видов охотничьих ресурсов.

Аналогичные императивные нормы содержатся в частях 7, 8 ст. 36 Закона № 209-ФЗ.

Таким образом, ни Порядок № 512, ни Закон № 209-ФЗ не ограничивают охотпользователей в выборе методик учета видов или групп видов охотничьих ресурсов,

не указанных в пункте 5 Порядка № 512, части 7 ст. 36 Закона № 209-ФЗ (медведи, норка, выдра) и не наделяют органы исполнительной власти субъектов РФ нормативно устанавливать применение каких-либо методик учета.

Пунктом 13.3 Порядка № 512 предусмотрена обязанность охотпользователей ежегодно предоставлять в уполномоченный орган материалы учета численности охотничьих ресурсов, содержащие данные о численности охотничьих ресурсов, предусмотренные применяемыми методиками учета и (или) научными подходами учета, в срок до 1 апреля.

Вместе с тем, пункт 4.1 Приказа № 1450 содержит предписание предоставить информацию должностным лицам Министерства ответственным за организацию совместного учета охотничьих ресурсов (Приложения № 3, 5 к Приказу № 1450) о дате начала учетных работ на каждом маршруте и учетной площадке, не менее чем за сутки до начала проведения учета. Данное требование, а также иные требования пункта 4.1 Приказа № 1450 расширяют требования Порядка № 512.

По нашему мнению, издание Минлесхозом Приморского края Приказа № 1450, содержащего нормативные предписания, обязательные для исполнения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, выходит за рамки его компетенции и приводит к ущемлению прав и экономической свободы охотпользователей.

С учетом изложенного, просим осуществить антикоррупционную и правовую экспертизы приказа Минлесхоза Приморского края от 28.12.2023 № 1450 «О проведении комплексного зимнего учета охотничьих ресурсов в первом квартале 2024 года» на предмет его соответствия федеральным нормативным правовым актам, в том числе Закону № 209-ФЗ, приказам Минприроды России.

Приложение:

1. Приказ Минлесхоза Приморского края от 28.12.2023 № 1450 «О проведении комплексного зимнего учета охотничьих ресурсов в первом квартале 2024 года».

Президент
Росохотрыболовсоюза



Т. С. Арамилева