



**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)
ГЛАВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА
ЮСТИЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ПРИМОРСКОМУ КРАЮ**

Океанский проспект, д. 26, Владивосток, 690091
тел. (423) 239-09-26
E-mail: ru25@minjust.gov.ru

12.04.2024 № 0-10/3-48
На № 0-10/3 от 16.02.2024

Президенту
Общероссийской ассоциации
общественных объединений
охотников и рыболовов
«Ассоциация
Росохотрыболовсоюз»

Т.С. Арамилевой

rorsep@mail.ru

Уважаемая Татьяна Сергеевна!

Главным управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Приморскому краю (далее – Главное управление) рассмотрено Ваше заявление о возможном нарушении прав общественных организаций в связи с изданием министерством лесного хозяйства и охраны объектов животного мира Приморского края (далее – Министерство) приказа от 28.12.2023 № 1450 «О проведении комплексного зимнего учета охотничьих ресурсов в первом квартале 2024 года» (далее - Приказ).

По результатам проведенных Главным управлением правовой и антикоррупционной экспертиз Приказа были выявлены несоответствие Приказа федеральному законодательству и наличие коррупциогенного фактора. Экспертное заключение о выявленных нарушениях направлено в органы прокуратуры, а также в Министерство с предложением устранить выявленные нарушения.

Приложение: копия Экспертного заключения от 12.04.2024 № 25/2-19/2372 на 6 л. в 1 экз.

С уважением,
Начальник Главного управления

Э.Р. Мухаметов



**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)
ГЛАВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ
МИНИСТЕРСТВА
ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ПРИМОРСКОМУ КРАЮ**

Океанский проспект, 26
Владивосток, 690091
тел./факс (423) 239-09-26
Email: ru25@minjust.gov.ru

12.04.2024 № 25/2-19/2312

На № _____ от _____

Министру лесного хозяйства, охраны
окружающей среды, животного мира
и природных ресурсов Приморского края

К.Ю. Степанову

ulhpk@primorsky.ru

**ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ
по результатам проведения правовой экспертизы
на приказ министерства лесного хозяйства, охраны окружающей среды,
животного мира и природных ресурсов Приморского края от 28.12.2023
№ 1450 «О проведении комплексного зимнего учета охотничьих ресурсов
в первом квартале 2024 года»**

Главное управление Министерства юстиции Российской Федерации по Приморскому краю на основании Положения о Министерстве юстиции Российской Федерации, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 13.01.2023 № 10, и Положения о Главном управлении Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации, утвержденного приказом Министерства юстиции Российской Федерации от 03.03.2014 № 25, провело правовую экспертизу приказа министерства лесного хозяйства, охраны окружающей среды, животного мира и природных ресурсов от 28.12.2023 № 1450 «О проведении комплексного зимнего учета охотничьих ресурсов в первом квартале 2024 года» (далее - Приказ).

Поводом для проведения правовой экспертизы послужило издание министерством лесного хозяйства, охраны окружающей среды, животного мира и природных ресурсов (далее – Министерство лесного хозяйства) Приказа.

Приказ содержит положения, регулирующие общественные отношения в сфере охоты. Пункты 2-3 и 5-6 Приказа по их буквальному смыслу распространяются только на структурные подразделения или подведомственное Министерству лесного хозяйства краевое государственное бюджетное учреждение, либо на конкретных сотрудников Министерства лесного хозяйства. Соответственно в части указанных пунктов Приказ отвечает признакам ненормативных актов распорядительного характера, издаваемым в организации по хозяйственным

и организационным вопросам, содержащим разовые поручения.

Пункт 1 Приказа прямо не упоминает охотпользователей, но в то же время содержит предписание одному из отделов Министерства лесного хозяйства организовать проведение комплексного зимнего учета охотничьих ресурсов с 15 января 2024 года по 15 марта 2024 года, считать методами учета указанные в нем 5 методов, применять при учете приказ ФГБУ «ФНИЦ Охота» от 22.11.2023 № 49 (который не является нормативным правовым актом и соответственно официально не публиковался), а также провести учет выдры, норки и медведей в соответствии с приложениями № 1 и № 2 к Приказу.

Учитывая, что комплексный зимний учет охотничьих ресурсов проводится, в том числе совместно охотпользователями и Министерством лесного хозяйства, а также что положениями подпункта 3.6. пункта 3 Приказа должностным лицам Министерства лесного хозяйства предписано разъяснить охотпользователям, что, в случае непредставления данных учета охотничьих ресурсов, квота добычи охотничьих ресурсов на соответствующие территории не будет установлена, фактически в подпункте 1.1. пункта 1 Приказа содержатся правила поведения, носящие обязательный характер для неопределенного круга лиц, являющихся охотпользователями.

В пункте 4 Приказа также содержатся правила поведения, носящие обязательный характер для неопределенного круга лиц, являющихся охотпользователями.

Таким образом, Приказ в части пунктов 1 и 4 имеет признаки нормативных правовых актов, предусмотренные пунктом 2 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25.12.2018 № 50 «О практике рассмотрения судами дел об оспаривании нормативных правовых актов и актов, содержащих разъяснения законодательства и обладающих нормативными свойствами».

Согласно письму Министерства лесного хозяйства от 06.03.2024 № 38/2442 Приказ **официально опубликован не был.**

В соответствии с частью 3 статьи 15 Конституции Российской Федерации нормативные правовые акты, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, **не могут применяться, если они не были опубликованы официально** для всеобщего сведения.

В соответствии с частью 3 статьи 36 Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» нормативные правовые акты исполнительных органов субъекта Российской Федерации **подлежат официальному опубликованию** и размещению на официальных сайтах указанных органов **в соответствии с законодательством субъекта Российской Федерации.**

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 1 Закона Приморского края от 06.08.2014 № 463-КЗ «О порядке опубликования и вступления в силу правовых актов Приморского края» (далее – Закон № 463-КЗ) правовые акты органов исполнительной власти Приморского края, имеющие нормативный характер, подлежат официальному опубликованию в обязательном порядке.

В соответствии с частью 1 статьи 5 Закона № 463-КЗ правовые акты органов исполнительной власти Приморского края, имеющие нормативный характер, **вступают в силу со дня их официального опубликования**, если самими актами не установлен иной порядок вступления их в силу.

Приказ не содержит положений о порядке вступления его в силу.

Таким образом, при издании Приказа был нарушен установленный в соответствии с федеральным законом порядок его вступления в силу и обнародования (опубликования), согласно части 3 статьи 15 Конституции Российской Федерации и части 1 статьи 5 Закона № 463-КЗ **Приказ в силу не вступил и до его официального опубликования не может применяться.**

Предметом правового регулирования Приказа являются общественные отношения в сфере охоты и сохранения охотничьих ресурсов.

Основными федеральными нормативными правовыми актами в данной сфере являются:

- Конституция Российской Федерации;
- Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях;
- Федеральный закон от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 414-ФЗ);
- Федеральный закон от 24.04.1995 № 52-ФЗ «О животном мире»;
- Федеральный закон от 24.07.2009 № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 209-ФЗ);
- Приказ Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 27.07.2021 № 512 «Об утверждении Порядка осуществления государственного мониторинга охотничьих ресурсов и среды их обитания и применения его данных и о признании утратившим силу приказа Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 25.11.2020 № 964» (далее - Приказ № 512).

При проведении правовой экспертизы Приказа проанализированы материалы судебной практики по вопросам правового регулирования в указанной сфере общественных отношений.

В соответствии с частью 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации находятся вопросы владения, пользования и распоряжения землей, недрами, водными и другими природными ресурсами (пункт «в»); природопользование, охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопасности, особо охраняемые природные территории (пункт «д»).

В соответствии с пунктом 12 статьи 32 Федерального закона № 209-ФЗ к полномочиям органов государственной власти Российской Федерации в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов относятся, в том числе установление порядка осуществления государственного мониторинга охотничьих ресурсов и среды их обитания и порядка применения его данных.

В соответствии с частью 12 статьи 36 Федерального закона № 209-ФЗ **порядок осуществления государственного мониторинга охотничьих ресурсов и среды их обитания устанавливается уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.**

В соответствии с Положением о Министерстве природных ресурсов и экологии Российской Федерации (далее - Положение и Министерство соответственно), утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 11.11.2015 № 1219 «Об утверждении Положения о Министерстве природных ресурсов и экологии Российской Федерации и об изменении

и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» таким уполномоченным федеральным органом исполнительной власти является Министерство.

В соответствии с подпунктом 5.2.82 подпункта 5.2 Положения Министерство самостоятельно принимает порядок осуществления государственного мониторинга охотничьих ресурсов и среды их обитания и применения его данных, в том числе формы и сроки предоставления данных, включаемых в состав государственного мониторинга охотничьих ресурсов и среды их обитания, а также требования к осуществлению учета охотничьих ресурсов.

Положение о министерстве лесного хозяйства и охраны объектов животного мира Приморского края, утвержденное постановлением Администрации Приморского края от 01.11.2019 № 713-па «Об утверждении Положения о министерстве лесного хозяйства и охраны объектов животного мира Приморского края», которое действовало на дату издания Приказа, не содержит полномочий по изданию Министерством лесного хозяйства порядка проведения учета охотничьих ресурсов.

В соответствии с частью 2 статьи 36 Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ **акты исполнительных органов субъекта Российской Федерации не должны противоречить** Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам, **федеральным законам, принятым по** предметам ведения Российской Федерации и **предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации**, указам Президента Российской Федерации, постановлениям Правительства Российской Федерации.

Как указано выше, по смыслу подпункта 1.1. пункта 1 Приказа предписано, в том числе и охотпользователям использовать при проведении учета численности определенные методики, а именно:

- при учете выдры и норки – маршрутным методом согласно методике, являющейся приложением № 1 к Приказу;
- при учете бурого и гималайского медведей - согласно методике, являющейся приложением № 2 к Приказу.

В то же время, такое предписание охотпользователям использовать данные конкретные методики по данным охотничьим ресурсам противоречит нормам федерального закона и изданного в соответствии с ним Приказа № 512.

Так как лимит добычи установлен только в отношении выдры, бурого и гималайского медведей (в отношении норки он не установлен), при этом научно обоснованные методики учета для выдры, бурого и гималайского медведей, рекомендованные Министерством и размещенные в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте Министерства отсутствуют, в соответствии с частями 1 и 4 статьи 24, частью 7 статьи 36 Федерального закона № 209-ФЗ, частью 3 статьи 3 Федерального закона от 22.12.2020 № 455-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О животном мире» и Федеральный закон «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», пунктами 5 и 13 (подпункт 13.1) Приказа № 512, Приказа Министерства от 17.05.2010 № 164 «Об утверждении перечня видов охотничьих ресурсов, добыча которых осуществляется в соответствии с лимитами их добычи», для их учета должны использоваться один или несколько из имеющихся научных

подходов учета для данных отдельных видов или групп видов охотничьих ресурсов по выбору охотпользователя.

Таким образом, положения пунктов 1 и 4 Приказа, в их взаимосвязи фактически обязывающие охотпользователей использовать для учета выдры методiku, являющуюся Приложением № 1 к Приказу, а для учета бурого и гималайского медведей - методiku, являющуюся Приложением № 2 к Приказу, противоречат указанным нормам федеральных законов и приказов Министерства.

Что касается учета норки, необходимо отметить следующее.

Так как лимит добычи в отношении норки не установлен, в соответствии с частями 1 и 4 статьи 24, частью 8 статьи 36 Федерального закона № 209-ФЗ, пунктами 6 и 13 (подпункт 13.1) Приказа № 512, Приказом Министерства от 17.05.2010 № 164 «Об утверждении перечня видов охотничьих ресурсов, добыча которых осуществляется в соответствии с лимитами их добычи», учет ее численности осуществляется на основании одного или нескольких из имеющихся научных подходов для данного вида или группы видов охотничьих ресурсов по выбору охотпользователя. При осуществлении учета численности норки, в качестве научных подходов учета допускается использование оценки численности, основанной на изучении следов жизнедеятельности, состояния кормовой базы, свойств мест обитания, экологических и поведенческих особенностей учитываемого вида охотничьих ресурсов.

Таким образом, положения пунктов 1 и 4 Приказа, в их взаимосвязи фактически обязывающие охотпользователей использовать для учета норки методiku, являющуюся Приложением № 1 к Приказу, противоречат указанным нормам федеральных законов и приказов Министерства.

В соответствии с подпунктом 13.3 пункта 13 Приказа № 512 охотпользователи обязаны ежегодно предоставлять в уполномоченный орган материалы учета численности охотничьих ресурсов, содержащие данные о численности охотничьих ресурсов, предусмотренные применяемыми методиками учета и (или) научными подходами учета, **в срок до 1 апреля**.

Вместе с тем:

1) согласно подпункту 4.1 пункта 4 Приказа охотпользователи обязаны предоставить информацию должностным лицам Министерства лесного хозяйства о дате начала учетных работ на каждом маршруте и учетной площадке, не менее чем за сутки до начала проведения учета. Аналогичные положения не предусмотрены Федеральным законом № 209-ФЗ и Приказом № 512, таким образом эти требования не основаны на законе и расширяют его требования;

2) согласно подпункту 4.2. пункта 4 Приказа охотпользователи обязаны представить в Министерство лесного хозяйства, в том числе:

- отчеты по учету выдры и норки **в срок до 15 марта 2024** года;
- отчеты по учету бурого и гималайского медведей **в срок до 26 апреля 2024**

года.

Указанные положения подпункта 4.2. пункта 4 Приказа противоречат подпункту 13.3 пункта 13 Приказа № 512, изданного в соответствии с Федеральным законом № 209-ФЗ.

С учетом изложенного правовой экспертизой установлено, что Приказ принят с нарушением указанных требований Конституции Российской Федерации и федерального законодательства, его нормативные положения пунктов 1 (в отношении третьих лиц, в том числе охотпользователей) и 4 не являются

вступившими в силу до момента официального опубликования Приказа и не могут применяться.

По результатам проведенной антикоррупционной экспертизы в соответствии с частью 3 статьи 3 Федерального закона от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», статьей 6 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и пунктом 2 Правил проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96, выявлен **коррупциогенный фактор**, предусмотренный подпунктом «а» пункта 4 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96, а именно: наличие завышенных требований к лицу, предъявляемых для реализации принадлежащего ему права, - установление неопределенных, трудновыполнимых и обременительных требований к гражданам и организациям.

Указанные выше при описании результатов правовой экспертизы содержащиеся в Приказе предписания охотпользователям использовать определенные методы учета охотничьих ресурсов, сужающие их законно установленные права свободно выбрать один или несколько методов или научно обоснованных подходов такого учета, а также требование предоставить отчеты по учету выдры и норки в срок до 15 марта 2024 года (ранее законно установленного срока до 1 апреля 2024) являются трудновыполнимыми и обременительными требованиями к гражданам и организациям.

Предлагаем устранить выявленные нарушения. О результатах рассмотрения настоящего экспертного заключения просим сообщить в Главное управление Министерства юстиции Российской Федерации по Приморскому краю в течение 30 дней со дня его поступления (пункт 2.2.3 Соглашения между Главным управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Приморскому краю и Правительством Приморского края о взаимодействии в сфере обеспечения единства правового пространства Российской Федерации и профилактики коррупции от 06.03.2020 № 9).

Начальник Главного управления

Э.Р. Мухаметов

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 08C7EB0A8230864DB3C80FAA0F73E08E
Владелец Мухаметов Эдуард Ревич
Действителен с 02.04.2024 по 26.06.2025