



МИНИСТЕРСТВО ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ
И ЭКОЛОГИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА
ПО НАДЗОРУ В СФЕРЕ
ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ
(Росприроднадзор)**

ул. Б. Грузинская, д. 4/6,
Москва, ГСП-3, 125993
тел. (499) 254-50-72
<http://www.rpn.gov.ru>

22.12.2023 № ДЧ-10-05-27/46688

на № _____ от _____

О направлении обращения

В Федеральную службу по надзору в сфере природопользования поступило обращение Общероссийской ассоциации общественных объединений охотников и рыболовов «Ассоциация Росохотрыболовсоюз» от 05.12.2023 № 2-4/85, направленное письмом Минприроды России от 14.12.2023 № 29-44/48102, о возможных нарушениях законодательства в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов.

В соответствии с Положением о Федеральной службе по надзору в сфере природопользования, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30.07.2004 № 400, Росприроднадзор выполняет функции по контролю за эффективностью и качеством осуществления органами государственной власти субъекта Российской Федерации переданных полномочий Российской Федерации в том числе в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов.

Согласно статье 33 Федерального закона от 24.07.2009 № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» Российская Федерация передает органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочия по осуществлению федерального государственного охотничьего контроля (надзора) на территории субъекта Российской Федерации, за исключением особо охраняемых природных территорий федерального значения.

Одновременно в пределах компетенции сообщаем, что в настоящее время на основании пункта 11(3) постановления Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее – Постановление № 336) плановые проверки исполнения органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных полномочий Российской Федерации в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов Росприроднадзором не проводятся.

Учитывая отсутствие в приведенной информации фактов, перечисленных в пункте 5 Правил подготовки государственными органами, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора) за деятельностью органов государственной власти субъектов Российской Федерации и должностных лиц

Правительство Приморского края

Общероссийская ассоциация
общественных объединений
охотников и рыболовов «Ассоциация
Росохотрыболовсоюз»

rorscp@mail.ru

органов государственной власти субъектов Российской Федерации, проектов ежегодных планов проведения проверок органов государственной власти субъектов Российской Федерации и должностных лиц органов государственной власти субъектов Российской Федерации, а также согласования внеплановых проверок органов государственной власти субъектов Российской Федерации и должностных лиц органов государственной власти субъектов Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 31.10.2016 № 1106, и пункте 3 Постановления № 336, правовые основания для проведения внеплановой проверки исполнения органами государственной власти Приморского края переданных полномочий Российской Федерации в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов у Росприроднадзора отсутствуют.

Согласно пункту 3.1 Положения о Министерстве лесного хозяйства и охраны объектов животного мира Приморского края, утвержденного постановлением Администрации Приморского края от 01.11.2019 № 713-па, Министр непосредственно подчиняется Первому вице-губернатору Приморского края - Председателю Правительства Приморского края.

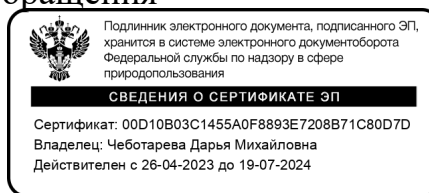
Учитывая изложенное, Росприроднадзор направляет обращение для рассмотрения в рамках компетенции в Правительство Приморского края.

Информацию о результатах рассмотрения с приложением копии ответа заявителю просим направить в Росприроднадзор.

Заявителю сообщается для сведения.

Приложение: на 6 л. в первый адрес

Начальник Управления государственного надзора и регулирования в области обращения с отходами и биоразнообразия



Д.М. Чеботарева



**МИНИСТЕРСТВО
ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ И ЭКОЛОГИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(Минприроды России)**

ул. Б. Грузинская, д. 4/6, Москва, 125993
Тел. (499) 254-48-00, факс (499) 254-43-10
сайт: www.mnr.gov.ru
e-mail: minprirody@mnr.gov.ru
телетайп 112242 СФЕН

Росприроднадзор

14.12.2023 № 29-44/48102

на № _____ от _____
О возможных нарушениях при
осуществлении переданных полномочий
в сфере охотничьего хозяйства

В соответствии с пунктом 10 части 1 статьи 33 Федерального закона от 24.07.2009 № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» осуществление федерального государственного охотничьего контроля (надзора) на территории субъекта Российской Федерации, за исключением особо охраняемых природных территорий федерального значения, является полномочием Российской Федерации, переданным для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации.

Функции по контролю за эффективностью и качеством осуществления органами государственной власти субъекта Российской Федерации переданных полномочий Российской Федерации и за расходованием средств на их осуществление в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов с правом направления предписаний об устранении выявленных нарушений и представлений об отстранении от должности и (или) о привлечении к дисциплинарной ответственности, в том числе об освобождении от занимаемой должности, должностных лиц, ответственных за неисполнение или ненадлежащее исполнение переданных полномочий, в силу Положения о Федеральной службе по надзору в сфере природопользования, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.07.2004 № 400 (подпункт 5.2.4(1).2 пункта 5), возложены на Росприроднадзор.

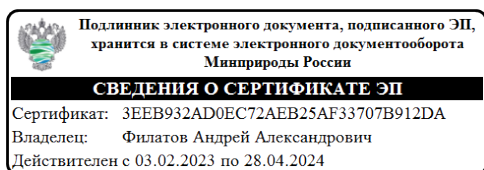
В этой связи в адрес Росприроднадзора направляется копия письма Общероссийской ассоциации общественных объединений охотников и рыболовов «Ассоциация Росохотрыболовсоюз» от 05.12.2023 № 2-4/85, содержащего информацию о возможных нарушениях региональным Министерством при исполнении полномочий по осуществлению федерального государственного

охотничьего контроля (надзора) на территории Приморского края, для работы в соответствии с установленной компетенцией

Приложение: на 4 л. в 1 экз.

Директор Департамента
государственной политики и
регулирования в сфере охотничьего
хозяйства

А.А. Филатов





Общероссийская ассоциация общественных
объединений охотников и рыболовов
«Ассоциация Росохотрыболовсоюз»

Головинское шоссе, д.1, Москва, 125212
тел.: (495) 646-67-07, факс: (495) 452-13-36,
e-mail: rorscp@mail.ru
сайт: www.rors.ru

Минприроды России

ОКАТО 45277571000, ОГРН 1027739698447
ИНН 7712008965, КПП 774301001

05.12.2023 № 2-4/85

на № _____ от _____

О нормативном правовом акте субъекта Российской Федерации

Министерством лесного хозяйства и охраны объектов животного мира Приморского края издан приказ от 24.07.2023 года № 720 «Об утверждении методических рекомендаций по организации и осуществлению производственного охотничьего контроля на территории Приморского края» (далее – приказ № 720).

Между тем, в соответствии с частью 13 статьи 41 Федерального закона от 24 июля 2009 года № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (ч.7 ст.41) Порядок осуществления производственного охотничьего контроля устанавливаются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, в данном случае Минприроды России.

Полагаем, что давать рекомендации по осуществлению производственного охотничьего контроля нет необходимости, поскольку порядок его осуществления подробно регламентирован приказом Министерства природных ресурсов и экологии РФ от 9 января 2014 г. N 6 «Об утверждении Порядка осуществления производственного охотничьего контроля и о признании утратившим силу приказа Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 26 марта 2012 г. N 81 «Об утверждении Порядка осуществления производственного охотничьего контроля» (далее - Порядок).

В адрес Росохотрыболовсоюза поступила информация, что Министерством лесного хозяйства и охраны объектов животного мира Приморского края проведен анализ деятельности охотпользователей Приморского края по соблюдению обязательных требований законодательства в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов и на основании его результатов, в т.ч. на основании приказа № 720, подавляющему большинству охотпользователей Приморского края вынесены Предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований.

В Предостережениях Министерства лесного хозяйства и охраны объектов животного мира Приморского края о недопустимости нарушения

Минприроды России
06 ДЕКАБРЯ 2023
№ 125620/45

обязательных требований, направленных в адрес охотпользователей, предлагается принять исчерпывающие меры по осуществлению производственного охотничьего контроля **не в соответствии** с утвержденным Минприроды России **Порядком**, а **в соответствии** с методическими рекомендациями, утвержденными приказом № 720, в т.ч. обеспечить проведение не менее 5 мероприятий в неделю на территории предоставленных охотничьих угодий, направленных на предупреждение, выявление и пресечение нарушений требований в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов. Таким образом, Министерство лесного хозяйства и охраны объектов животного мира Приморского края, ссылаясь в Предостережениях на свой же приказ № 720, затрагивающий интересы третьих лиц, (о регистрации приказа № 720 органами юстиции Приморского края нам не известно) незаконно само составило график работы охотпользователю: не менее 5 дней в неделю на осуществление производственного охотничьего контроля, то есть напрямую вмешалось в деятельность хозяйствующего субъекта.

(Из приказа № 720: не менее четырех дней с понедельника по пятницу; 2) не менее одного дня из каждых двух праздничных и /или выходных дней.

Объявление предостережения является профилактическим мероприятием, проводимым контрольным (надзорным) органом (п.4 ч.1 ст.45 Федерального закона от 31 июля 2020 г. N 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" (далее Закон N 248-ФЗ).

Закон N 248-ФЗ не содержит норм, обязывающих проверяемого отчитываться об исполнении предупреждения. Ответственность за не уведомление об исполнении предупреждения также не предусмотрена. Однако отсутствие у должностного лица контролирующего органа соответствующих сведений может явиться основанием для проведения иного контрольного мероприятия (ч.4 ст.45, ч.5 ст.49 Закона N 248-ФЗ).

Отметим, что по своему содержанию предостережения не являются только мерой профилактического характера, а направлены на вменение в обязанность заявителю совершить конкретные действия – осуществлять производственный охотничий контроль не менее 5 дней в неделю).

Несмотря на то, что предостережение является профилактическим мероприятием, рекомендации, утвержденные приказом № 720, являются обязательными для исполнения, т.е. носят нормативно-правовой характер.

В нарушение Порядка, утв. приказом Министерства природных ресурсов и экологии РФ от 9 января 2014 г. № 6, региональное Министерство в своем приказе № 720 незаконно определило охотпользователю периодичность рейдовых заданий, которые должны осуществляться: 1) не менее четырех дней с понедельника по пятницу; 2) не менее одного дня из каждых двух праздничных и /или выходных дней (стр.3 абзац 3 методических рекомендаций приказа № 720), а также определило количественный состав производственных охотничьих инспекторов на

определенную площадь охотничьих угодий (стр.3 абзац 2 методических рекомендаций приказа № 720).

Следует отметить, что рекомендации, утвержденные приказом № 720, составлены с нарушением не только федерального законодательства об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов, но и с явным нарушением процессуальных норм законодательства об административных правонарушениях. Так, Глава Б. «Тактика выявления случаев незаконной охоты и лиц, их совершивших» вызывает недоумение, поскольку рекомендует производственным охотничьим инспекторам нарушать требования Кодекса РФ об административных правонарушениях, понуждает (подстрекает) производственных охотничьих инспекторов - работников охотпользователя, не являющихся должностными лицами специально уполномоченных государственных органов или учреждений, на неоправданные риски для их жизни и здоровья в случае соблюдения рекомендуемой тактики.

Так, например, в последнем абзаце на странице 8 рекомендаций приказа № 720 предусматривается, что «во всех случаях обнаружения нарушений правил охоты **принимаются меры к обнаружению и задержанию охотнарушителей** и оформлению Актов». Между тем задержание относится к процессуальным мерам обеспечения производства дела об административном правонарушении и не может осуществляться не уполномоченными на то лицами, в частности, производственным охотничьим инспектором (**КоАП РФ: Статья 27.1. Меры обеспечения производства по делу об административном правонарушении**).

Глава Б рекомендаций рекомендует следующие действия - стр.10 абзаца первого пункта б) «при составлении Акта или осмотре местности, транспортных средств, **либо при производстве досмотра вещей и документов браконьера (кем?)**, члены бригады должны наблюдать за действиями проверяемого и **пресекать (?) опасные его действия**, т.е. если буквально, то предусматривается производство досмотра вещей и документов лицами, не являющимися уполномоченными на то должностными лицами в соответствии с ч.2 ст. 27.7 КоАП РФ. «**Личный досмотр, досмотр вещей, находящихся при физическом лице, осуществляются должностными лицами, указанными в статьях 27.2, 27.3 настоящего Кодекса**». Кроме того, вызывает вопрос: какие конкретно действия подразумеваются под словами «**пресекать опасные его (браконьера) действия**»?

Далее, на стр. 10 абзаца второго пункт 8) рекомендации дают неверное представление производственным охотничьим инспекторам - работникам охотпользователей - о законности своих действий при осуществлении производственного охотничьего контроля, поскольку **никакой НПА не дает полномочий «на обезоруживание» ими нарушителей**. Кроме того, данные рекомендации весьма опасны, поскольку

требуют специальной подготовки производственного охотничьего инспектора (ПОИ) и их защиты при **«пресечении сопротивления»**.

Отметим, что социальная защита производственных охотничьих инспекторов отсутствует, что создает препятствия по исполнению ими обязанностей по охране животного мира, возложенных на них, способствует разгулу и произволу браконьеров.

Рекомендуется, на стр. 9 абзац 5, что тактика поведения производственных охотинспекторов должна строиться в зависимости от личности нарушителя и, в абзаце 6, при описании поведения браконьеров, дословно **«в случае изъятия (кем?) оружия пытаются оказать сопротивление»**. Данные рекомендации вносят неверное представление о законности действий производственного охотничьего инспектора при проведении проверки документов нарушителей в случае изъятия им оружия. В нарушение **ч.1 ст.27.10 КоАП РФ «Изъятие вещей, явившихся орудиями совершения или предметами административного правонарушения, и документов, имеющих значение доказательств по делу об административном правонарушении и обнаруженных на месте совершения административного правонарушения либо при осуществлении личного досмотра, досмотра вещей, находящихся при физическом лице, и досмотре транспортного средства, осуществляется лицами, указанными в статьях 27.2,27.3,28.3 настоящего Кодекса, в присутствии двух понятых либо с применением видеозаписи»** буквальное прочтение данного текста рекомендаций, его понимание, превышает полномочия ПОИ.

Росохотрыболовсоюз, в соответствии с полномочиями Минприроды России по осуществлению контроля за нормативно-правовым регулированием в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов, осуществляемым органами государственной власти субъекта Российской Федерации (постановление Правительства Российской Федерации от 11.11.2015 № 1219, приказ Минприроды России от 30.10.2008 № 273), в целях обеспечения исполнения федерального законодательства в части осуществления производственного охотничьего контроля просит осуществить проверку полномочий Министерства лесного хозяйства и охраны объектов животного мира Приморского края на издание приказа № 720, соответствия его норм федеральному законодательству и на предмет содержания в приказе № 720 положений нормативно-правового характера.

Президент Росохотрыболовсоюза

Т.С.Арамилева