



Общероссийская ассоциация общественных
объединений охотников и рыболовов
«Ассоциация Росохотрыболовсоюз»

Головинское шоссе, д.1, Москва, 125212
тел.: (495) 646-67-07, факс: (495) 452-13-36,
e-mail: rorscp@mail.ru
сайт: www.rors.ru

ОКАТО 45277571000, ОГРН 1027739698447
ИНН 7712008965, КПП 774301001

08.11.2023 № 1/78
на № _____ от _____

О нарушении законодательства
Российской Федерации

Общероссийская ассоциация общественных объединений охотников и рыболовов «Ассоциация Росохотрыболовсоюз» (далее - Росохотрыболовсоюз) объединяет 77 межрегиональных и региональных общественных объединений охотников и рыболовов, осуществляющих охотхозяйственную деятельность в границах, закрепленных за ними охотничьих угодий и более 600 тыс. граждан-охотников, членов этих объединений. Основной целью Росохотрыболовсоюза в соответствии с Уставом является защита прав и свобод его членов.

В Росохотрыболовсоюз обратилась Общественная организация Некоммерческое Партнерство «Ассоциация Камчатских охотпользователей», которая обратила внимание на официальные письма Минприроды России, подведомственного Минприроды России ФГБУ «Федеральный центр развития охотничьего хозяйства» (далее – ФГБУ ФЦРОХ), содержащие разъяснения норм права.

В правовой системе «Консультант Плюс» размещено письмо Минприроды России от 19.12.2022 г. № 29-47/49535 «О применении методик учета охотничьих ресурсов» (прилагается, далее Письмо Минприроды России). Данное письмо является ответом на письма Ассоциации Росохотрыболовсоюз.

В абзаце четвертом Письма Минприроды России указано, что в случае отсутствия **полного комплекта** данных учета с исследуемой территории, предусмотренного методикой учета охотничьих ресурсов методом зимнего

маршрутного учета, будут нарушены требования пункта 13.3 приказа Минприроды России от 27 июля 2021 г. N 512 "Об утверждении Порядка осуществления государственного мониторинга охотничьих ресурсов и среды их обитания и применения его данных и о признании утратившим силу приказа Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 25 ноября 2020 г. N 964" (далее – Порядок № 512) и, соответственно, будут отсутствовать данные учета для их включения в данные государственного мониторинга охотничьих ресурсов и среды их обитания, что предусмотрено пунктом 14.6 Порядка мониторинга.

Между тем Порядком № 512 предусмотрена обязанность охотпользователей (п. 13.3 Порядка № 512) «ежегодно предоставлять в уполномоченный орган **материалы учета** численности охотничьих ресурсов, содержащие **данные о численности** охотничьих ресурсов, предусмотренные применяемыми методиками учета и (или) научными подходами учета». По мнению Росохотрыболовсоюза, в Письме Минприроды России содержатся расширенное толкования требований Порядка № 512

Методика учета численности охотничьих ресурсов методом зимнего маршрутного учета (далее – Методика ЗМУ), размещенная на сайте Минприроды России и являющаяся Приложением № 1 к приказу ФГБУ «ФНИЦ Охота» от 14 ноября 2022 года № 74, содержит перечень документов (п.б), которые именуются как «материалы учета численности зверей и птиц, содержащие данные о численности зверей и птиц (далее – данные учета)».

Таким образом, Письмо Минприроды России содержит ссылку на документ, не являющийся нормативным правовым актом. Согласно Письма Минприроды России охотпользователь обязан представить все документы, указанные в п. 6 Методики ЗМУ, т.к. они там поименованы как «данные учета», в том числе: список учетных маршрутов, запланированных на исследуемой территории (Приложение 1 к методике), ведомости зимнего маршрутного учета (Приложение 2 к методике), схему исследуемой территории, подготовленную в электронном виде с нанесенными на нее схемами учетных маршрутов.

Следует учесть, что пунктом 9 статьи 36 Закона об охоте предусмотрено, что данные учета охотничьих ресурсов и объемов их изъятия, представляются юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, заключившими охотхозяйственные соглашения, в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченный в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов, **и используются в целях государственного мониторинга охотничьих ресурсов и среды их обитания и определения объемов изъятия охотничьих ресурсов.** В то же время,

список учетных маршрутов, ведомости зимнего маршрутного учета, схема исследуемой территории, подготовленная в электронном виде с нанесенными на нее схемами учетных маршрутов - не используются в государственном мониторинге.

Чтобы убедиться в этом, достаточно открыть Приложение 1 к Порядку осуществления государственного мониторинга охотничьих ресурсов и среды их обитания (Порядок № 512), куда заносятся Данные о численности млекопитающих, отнесенных к охотничьим ресурсам **в особях**. То есть для государственного мониторинга нужна только численность кабана, кабарги, лося в особях. Таким образом, требование остальных документов — излишни.

Пункт 6 приказа Минприроды России от 27 ноября 2020 г. № 981 «Об утверждении Порядка подготовки, принятия документа об утверждении лимита добычи охотничьих ресурсов, внесения в него изменений и требований к его содержанию и составу» (далее – Приказ № 981) содержит перечень сведений, необходимых для подачи заявки на установление квоты добычи для охотпользователей, среди которых **требования Письма Минприроды России отсутствуют**.

Не требуют подобных сведений также предписания п.17 и 18 Приказа № 981, содержащие требования к проекту документа об утверждении лимита и приложений к нему.

По мнению Росохотрыболовсоюза, Письмо Минприроды России содержит нормативные предписания, в том числе отличные от тех, что содержатся в приказах Минприроды России, содержит излишние и обременительные требования к организациям, в связи с чем по существу является нормативным правовым актом, а также в Письме содержатся разъяснения норм приказов Минприроды России.

Росохотрыболовсоюз письмом от 19.01.2023 № 1/4 обращался в Минюст России с просьбой - вправе ли Минприроды России устанавливать дополнительные нормативные требования с помощью Методик учета, а также уточнять в письмах требования норм изданных приказов.

Очевидно, что опасения Росохотрыболовсоюза были оправданными, письма Минприроды России фигурируют в судебных решениях.

Ранее, ФГБУ ФЦРОХ, подведомственное Минприроды России, направило в органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации письмо от 19.03.2021 г. № 79 (прилагается, далее – Письмо ФГБУ).

Судебные органы воспринимают указанные письма Минприроды России и ФГБУ как нормативные документы, обязательные для исполнения

(решение Арбитражного суда Камчатского края дело №24-1863/2022 от 29.06.2022, постановление Пятого арбитражного апелляционного суда дело № 05АП-5215/2022 от 10.10.2022, постановление Арбитражного суда Дальневосточного округа № Ф03-6544/2022 от 24.01.2023, решение Арбитражного суда Камчатского края по делу А24-2358/2022 лот 04.10.2023, Дело № А24-3173/2023).

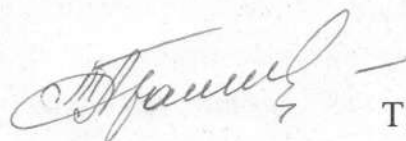
В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 13 августа 1997 г. № 1009 "Об утверждении Правил подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации" издание нормативных правовых актов в виде писем, распоряжений и телеграмм не допускается. Структурные подразделения и территориальные органы федеральных органов исполнительной власти не вправе издавать нормативные правовые акты.

С учетом изложенного, просим провести правовую экспертизу Письма Минприроды России и, в случае необходимости, обратиться в Минприроды России для его отзыва. Одновременно просим предложить Минприроды России исключить из размещенных на официальном интернет-сайте министерства методик учета охотничьих ресурсов нормативные предписания.

Приложение:

1. копия письма Минприроды России от 19.12.2022 г. № 29-47/49535 на 2 л.;
2. копия письма ФГБУ ФЦРОХ от 19.03.2021 г. № 79 на 3 л.

Президент Росохотрыболовсоюза



Т.С.Арамилева