



Общероссийская ассоциация общественных
объединений охотников и рыболовов
«Ассоциация Росохотрыболовсоюз»

Головинское шоссе, д.1, Москва, 125212
тел.: (495) 646-67-07, факс: (495) 452-13-36,
e-mail: rorscp@mail.ru
сайт: www.rors.ru

ОКАТО 45277571000, ОГРН 1027739698447
ИНН 7712008965, КПП 774301001

29.11.2022 № *1 / 120*

на № _____ от _____

Министерство природных
ресурсов
Российской Федерации

Росприроднадзор

В Росохотрыболовсоюз обратилась региональная общественная организация охотников и рыболовов Ульяновской области (далее – УООООиР) в связи с отказом уполномоченных органов госохотконтроля Ульяновской области в возбуждении дел об административных правонарушениях в отношении физических лиц в случае направления им актов о наличии признаков административного правонарушения, предусмотренного ст.8.37 КоАП РФ, в случае выявления производственным охотничьим инспектором нарушений обязательных требований в соответствии ч.1.3. ст.28.1 КоАП РФ.

Органы госохотконтроля возвращают в УООООиР указанные выше акты, ссылаясь на невозможность проведения контрольных мероприятий в соответствии с постановлением Правительства РФ от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее – постановление № 336).

УООООиР обратилась за разъяснением в Ульяновскую межрайонную природоохранную прокуратуру о правомерности отказа, поскольку считает, что выявление и пресечение со стороны охотников (физических лиц) административных нарушений в сфере охоты регулируется нормами КоАП РФ. Положения постановления № 336 не могут служить препятствием к привлечению физических лиц, допустивших нарушение закона, к административной и уголовной ответственности.

Ульяновская межрайонная природоохранная прокуратура подтвердила правомерность действий должностных лиц госохотконтроля в связи с установленным пунктом 9 и пунктом 10.1 постановления № 336 ограничением, предусматривающим составление протокола об административном правонарушении, выявленного исключительно в ходе контрольного мероприятия, проводимого в рамках Федерального закона от 31 июля 2020 г. N 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и

муниципальном контроле в Российской Федерации" (далее - Закон № 248-ФЗ).

Изменение с 25 июля 2022 года, внесенное в ч.1.3 ст.28.1 Кодекса РФ об административных правонарушениях закрепило ограничение, установленное п.9 и п.10.1 постановления Правительства № 336.

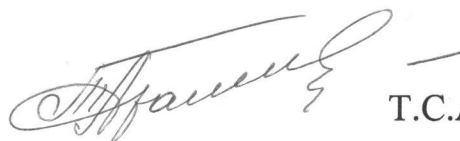
Росохотрыболовсоюз просит разъяснить, каким образом осуществлять производственный охотничий контроль в ситуации, когда акты производственного охотничьего инспектора о наличии признаков административного правонарушения со стороны физических лиц не принимаются уполномоченным органом для принятия решения по ним о возбуждении дела об административном правонарушении с составлением протокола.

Отмечаем, что осуществление охотпользователем производственного охотничьего контроля предусмотрено охотхозяйственными соглашениями. Неисполнение производственного контроля влечет применение к охотпользователю штрафных санкций, вплоть до расторжения охотхозяйственного соглашения (например, постановление Арбитражного суда Уральского округа от 19 августа 2021 г. N Ф09-5243/21 по делу N А71-7635/2020).

В условиях установленных законодательством ограничений при проведении государственного контроля, осуществляемого в рамках Закона № 248-ФЗ, Росохотрыболовсоюз просит принять меры для решения вопроса, дающего возможность составления протоколов по делу об административных правонарушениях, предусмотренных ч.ч.1.,1.1.-1.3. КоАП РФ уполномоченными должностными лицами госохотконтроля при рассмотрении актов о наличии признаков таких административных правонарушений, составленных и направленных производственными охотничьими инспекторами в соответствии с Федеральным законом «Об охоте» и ч.1.3.ст.28.1 КоАП РФ.

Приложение: письмо Ульяновской природоохранной прокуратуры от 15.07.2022 № 94ж-2022/20000212/Он89-22 на 3 л.

Президент Росохотрыболовсоюза



Т.С.Арамилева

Вх ~ 46

25.07.22



Прокуратура
Российской Федерации
Волжская межрегиональная
природоохранная прокуратура
Ульяновская
межрайонная природоохранная
прокуратура

Исполняющему обязанности
председателя УОЮЮЮЮР

Захарову П.К.

1-й Винновский переулок, 10
Ульяновск, Россия, 432012

15.07.2022 №94ж-2022/20000212/Он89-22

В адрес Ульяновской межрайонной природоохранной прокуратуры поступило Ваше обращение о необходимости разъяснения правомерности отказа со стороны Министерства природы и цикличной экономики Ульяновской области по рассмотрению актов производственных охотничьих инспекторов УОЮЮЮЮР.

- По результатам рассмотрения вашего обращения разъясняем следующее.

Согласно п. 1 Постановления Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» установлено, что в 2022 году не проводятся плановые контрольные (надзорные) мероприятия, плановые проверки при осуществлении видов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, порядок организации и осуществления которых регулируется Федеральным законом «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и Федеральным законом «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», а также при осуществлении государственного контроля (надзора) за деятельностью органов государственной власти субъектов Российской Федерации и должностных лиц органов государственной власти субъектов Российской Федерации и за деятельностью органов местного самоуправления и должностных лиц органов местного самоуправления (включая контроль за эффективностью и качеством осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных полномочий, а также контроль за осуществлением органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий).

В соответствии с п. 1 Письма Министерства экономического развития Российской Федерации от 24.03.2022 № Д24и-8436 «О разъяснении особенностей организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля в 2022 году» указанные особенности применяются при организации и осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля вне зависимости от организационно-правовой формы контролируемого лица и распространяются в том числе на

Ульяновская межрайонная природоохранная
прокуратура

№ 94ж-2022/20000212/Он89-22

осуществление контрольной (надзорной) деятельности в отношении физических лиц.

В соответствии с п. 3 ч. 2 ст. 90 Федерального закона № 248-ФЗ контрольный (надзорный) орган в случае выявления признаков административного правонарушения в ходе проведения контрольного (надзорного) мероприятия направляет соответствующую информацию в государственный орган в соответствии со своей компетенцией или при наличии соответствующих полномочий принимает меры по привлечению виновных лиц к установленной законом ответственности.

В соответствии с п. 9 Постановления Правительства Российской Федерации № 336 в случае выявления признаков административного правонарушения, состав которого включает в себя нарушение обязательных требований, оценка соблюдения которых отнесена к предмету видов контроля, к организации и осуществлению которых применяются положения Федерального закона N 248-ФЗ, должностные лица контрольного (надзорного) органа вправе принять меры по привлечению виновных лиц к административной ответственности только на основании результатов проведения контрольного (надзорного) мероприятия с взаимодействием с контролируемым лицом.

Указанное положение Постановления Правительства Российской Федерации № 336 распространяется на выявление признаков любых нарушений обязательных требований, в отношении которых при подтверждении достоверности и достаточности сведений контрольный (надзорный) орган вправе выдать как предписание в соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 90 Федерального закона N 248-ФЗ, так и принять меры по привлечению к административной ответственности.

Кроме того, указанные положения распространяются в том числе на случаи непосредственного обнаружения признаков административного правонарушения, получение таких сведений от граждан и организаций, органов государственной власти, органов местного самоуправления, средств массовой информации.

С учетом изложенного, оценка достаточности данных для решения вопроса о привлечении к административной ответственности может быть осуществлена только по результатам проведения контрольного (надзорного) мероприятия, в ходе которого допускается взаимодействие с контролируемым лицом, в том числе в случае, предусмотренном пунктом 10.1 постановления N 336.

Таким образом, возбуждение должностными лицами контрольных (надзорных) органов дел об административных правонарушениях без проведения соответствующих мероприятий не допускается.

Действие норм Постановления Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 распространяется на деятельность по осуществлению видов государственного контроля (надзора), муниципального контроля.

Производственный охотничий контроль осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 24.07.2009 № 209-ФЗ «Об охоте и сохранении

охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Таким образом, положения Постановления Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 не распространяются по деятельности Ульяновской областной общественной организации охотников и рыболовов по проведению производственного охотничьего контроля.

В целях формирования единой правовой позиции в Министерство природы и цикличной экономики направлена информация.

Ульяновский межрайонный
природоохранный прокурор
старший советник юстиции

П.С. Кузичев

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 504EBC47E717D5C63D4039374843CB1
Владелец Кузичев Павел Сергеевич
Действителен с 09.02.2022 по 05.05.2023