

Министерство
природных ресурсов и экологии
Российской Федерации
Федеральное государственное
бюджетное учреждение
ФЕДЕРАЛЬНЫЙ НАУЧНО-
ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ ЦЕНТР РАЗВИТИЯ
ОХОТНИЧЬЕГО ХОЗЯЙСТВА
(ФГБУ «ФНИЦ Охота»)

ул. Вольная, д. 13, г. Москва, 105118

Тел/факс (495)7836986.

почт. адрес: а/я 2, ул. Вольная, д.13, г. Москва, 105118

E-mail: oxotkontr@mail.ru <http://www.ohotcontrol.ru>

ОКПО 03497952; ОГРН 1037739466423

ИНН 5029007706/КПП 771901001

29.12.2022 № 576
На № _____ от _____

Директору департамента
государственной политики и
регулирувания в сфере охотничьего
хозяйства Минприроды России

А.А. Филатову

Уважаемый Андрей Александрович!

ФГБУ "ФНИЦ Охота" в соответствии с поручением от 26.12.2022 № 29-46/50619 направляет заключение на обращение Президента Ассоциации Росохотрыболовсоюза Т.С. Арамилевой.

Приложение: на 4 л. в 1 экз.

Директор



Н.А. Моргунов

ФГБУ «ФНИЦ Охота» рассмотрело обращение Президента Ассоциации Росохотрыболовсоюза Т.С. Арамилевой и по существу поставленных вопросов сообщает.

По вопросу «кто и каким образом определяет площадь категорий лес/поле/болото».

В соответствии с пунктом 5 статьи 36 Федерального Закона Российской Федерации от 24 июля 2009 г. № 209-ФЗ "Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (далее – ФЗ № 209) учет охотничьих ресурсов и объемов их изъятия в закрепленных охотничьих угодьях осуществляется юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, заключившими охотхозяйственные соглашения.

В соответствии с пунктом 7 статьи 36 ФЗ № 209 учет охотничьих ресурсов, в отношении которых в соответствии с настоящим Федеральным законом устанавливаются лимит добычи и квота их добычи, осуществляется на основании научно обоснованных методик, не являющихся нормативными правовыми актами, рекомендованными уполномоченным федеральным органом исполнительной власти и размещенными в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" на официальном сайте уполномоченного федерального органа исполнительной власти.

В соответствии с пунктом 4.1 Приказа Минприроды России от 27 июля 2021 г. N 512 «Об утверждении порядка осуществления государственного мониторинга охотничьих ресурсов и среды их обитания и применения его данных и о признании утратившим силу приказа Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 25 ноября 2020 г. № 964» учет численности охотничьих ресурсов и объемов их изъятия обеспечивается: «в общедоступных охотничьих угодьях и на иных территориях, являющихся средой обитания охотничьих ресурсов (далее - иная территория), за исключением особо охраняемых природных территорий федерального значения, - органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченным в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов (далее - уполномоченный орган), в закрепленных охотничьих угодьях, за исключением охотничьих угодий, действующих на основании долгосрочных лицензий - юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, заключившими охотхозяйственные соглашения, в закрепленных охотничьих угодьях, в которых пользование охотничьими ресурсами осуществляется

юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями на основании долгосрочных лицензий на пользование объектами животного мира, - указанными юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями совместно с уполномоченным органом».

Необходимо отметить, что мероприятия по учету охотничьих ресурсов методом ЗМУ, включают не только прохождение по учетному маршруту с фиксацией встреченных на маршруте пересечений следов учитываемых видов зверей и встреч птиц и расчет их численности, а еще целый ряд мероприятий, от которых в значительной степени зависит достоверность полученных показателей численности охотничьих ресурсов, к которым относится, в том числе, планирование учетных маршрутов на схеме исследуемой территории (определение нормативной протяженности маршрутов, в том числе, по категориям «лес», «поле», «болото», распределение их на схеме исследуемой территории с учетом равномерного охвата категорий «лес», «поле», «болото», имеющихся на исследуемой территории и др.).

С учетом организационных требований, предусмотренных статьей 36 ФЗ № 209, а также методологических требований, была разработана Методика учета численности охотничьих ресурсов методом зимнего маршрутного учета (далее – Методика ЗМУ), которая до размещения 16.11.2022 г. на сайте Минприроды России была обсуждена на секции государственной политики и регулирования в сфере охотничьего хозяйства Научно-технического совета Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации и одобрена большинством ее членов.

В Методике ЗМУ в пункте 5 предусмотрено, что все мероприятия, связанные с учетом, осуществляются в закрепленных и общедоступных охотугодьях и на иных территориях в соответствии с полномочиями, предусмотренными Приказом № 512.

Пунктом 8 Методики ЗМУ предусмотрено определение категорий среды обитания и их площадей в соответствии с Приложением к Требованиям к составу и структуре схемы размещения, использования и охраны охотничьих угодий на территории субъекта Российской Федерации, утвержденными приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 31.08.2010 г. № 335, которые распределяются в категории «лес», «поле», «болото».

Таким образом, учет и связанные с ним мероприятия, включая определения площадей категорий «лес», «поле», «болото» в соответствии с действующим законодательством охотпользователи, действующие на основании охотхозяйственного соглашения, осуществляют самостоятельно;

охотпользователи, действующие на основании долгосрочных лицензий – совместно с представителем уполномоченного органа.

Следует также отметить, что определение площадей категорий среды обитания, имеющих на исследуемой территории, было предусмотрено в приказе Минприроды России от 11.01.2012 № 1 «Об утверждении Методических указаний по осуществлению органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации переданного полномочия Российской Федерации по осуществлению государственного мониторинга охотничьих ресурсов и среды их обитания методом зимнего маршрутного учета», а также в Методике ЗМУ, размещенной на сайте Минприроды России в 2021 г. На основании Приказа № 1 и Методики ЗМУ 2021 г. учетные работы по определению численности охотничьих ресурсов в субъектах Российской Федерации проводились на протяжении последних десяти лет.

По вопросу расчета плотности населения охотничьих ресурсов.

В соответствии с приказом Минприроды России от 27.01.2022 № 49 «Об утверждении нормативов допустимого изъятия охотничьих ресурсов, нормативов биотехнических мероприятий и о признании утратившим силу приказа Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 25 ноября 2020 г. № 965» (далее – Приказ № 49) для установления квоты добычи вида охотничьих ресурсов используется плотность населения данного вида охотничьих ресурсов, определенная на 1000 га площади охотничьих угодий. Под площадью охотничьих угодий подразумевается площадь, указанная в охотхозяйственном соглашении или долгосрочной лицензии.

Согласно Методике ЗМУ учет проводится на исследуемых территориях, к которым «относятся отдельные закрепленные и общедоступные охотничьи угодья, каждое из которых расположено в единых границах...». Площадь исследуемой территорией определяется «как сумма площадей категории «лес», категории «поле», категории «болото», имеющихся на данной исследуемой территории». Для уменьшения трудозатрат в Методике ЗМУ по согласованию с уполномоченным органом **предусмотрена возможность** уменьшить площадь исследуемой территорий, путем исключения из нее площади какой-либо категории или ее части. В первую очередь, возможность исключения из учета части площади может быть целесообразна для труднодоступных, при организации учета, охотничьих угодий, расположенных в регионах Сибири, Дальнего Востока и Крайнего Севера.

В тоже время, для исключения манипуляции с площадью исследуемой территории, за счет уменьшения ее площади путем исключения из учета

отдельной ее части, например, с низкой продуктивностью (в результате чего будет получен завышенный показатель плотности населения вида охотничьих ресурсов) и соответственно искусственно будет завышен норматив изъятия охотничьих ресурсов, в Приказе № 49 предусмотрено определение показателя плотности вида охотничьего ресурса исходя из площади охотничьего угодья и определенной в результате учетных работ его численности.

Изменение подхода к определению плотности населения вида охотничьих ресурсов на основании применения при ее расчетах свойственной для данного вида охотничьих ресурсов площади, будет возможно только после внесения соответствующих изменений в действующее законодательство.

Директор



Н.А. Моргунов