

Позиция
Росохотрыболовсоюза по Федеральному закону от 22.12.2020 № 445-ФЗ «О
внесении изменений
в Федеральный закон «О животном мире» и Федеральный закон
«Об охоте...»

22.12.2020 года Президент Российской Федерации В.В. Путин подписал Федеральный закон №455-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О животном мире» и Федеральный закон «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон).

Росохотрыболовсоюз неоднократно высказывал свою позицию о необходимости устранения дублирующих нормы и выявленных при правоприменении Закона об охоте и Закона о животном мире противоречий, в том числе в рамках работы Межфракционной рабочей группы Государственной Думы и Совета Федерации по совершенствованию правового регулирования в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов.

Основными проблемными блоками, содержащими регулирование одних и тех же злободневных для охотничьего хозяйства вопросов в двух законах были государственный учет и государственный мониторинг охотничьих ресурсов, установление ограничений и запретов охоты.

Возникла обширная судебная практика, основанная на противоречивых трактовках нормативных правовых актов, изданных Минприроды России во исполнение норм статьи 36 Закона об охоте, и статей 14 и 15 Закона о животном мире. Повсеместно надзорные органы осуществляли проверку безусловного исполнения охотпользователями требований федеральной методики зимнего маршрутного учета, хотя такая обязанность законом не установлена. Формальные нарушения методики служили причиной отказа в установлении заявленных квот добычи почти в каждом «снежном» регионе, привели к расторжению многих охотхозяйственных соглашений, например в Республике Татарстан. В регионах стало системой – снижать квоты охотпользователям и, нередко, - повышать в общедоступных угодьях. В Хабаровском крае в текущем сезоне в 3,5 раза увеличили квоту на кабаргу в общедоступных угодьях Солнечного района после того, как незаконно отказали в заключении охотхозяйственного соглашения охотпользователю.

Теперь же прямо в законе прописано, что учетные данные охотпользователя включаются в государственный мониторинг, а методики учета не будут издаваться в виде приказов.

Не меньше проблем вызывали бесконечные запреты охоты, устанавливаемые в регионах на основании норм Закона о животном мире без каких-либо критериев. Чего стоит недавний пример Новосибирской области, где установили запрет охоты на лося посреди сезона охоты и при наличии утвержденных лимитов и квот добычи.

Согласно новым нормам Закона об охоте, запрет охоты может быть установлен только при подтвержденном данными государственного мониторинга охотничьих ресурсов, снижении численности вида охотничьих ресурсов более чем на 50 процентов. Плюс к этому, необходимо согласование такого ограничения с федеральным органом исполнительной власти.

Кроме того, Закон об охоте содержал противоречивую норму, регулирующую отлов млекопитающих и птиц занесенных в Красную книгу Российской Федерации и (или) в красные книги субъектов Российской Федерации.

Внесенные изменения в Закон об охоте между тем устанавливают, что возможное изъятие краснокнижных животных осуществляется исключительно в порядке, установленном Федеральным законом «О животном мире». При этом норма об оборотоспособности диких животных, принадлежащих к видам, занесенным в Красную книгу Российской Федерации в этом законе осталась неизменной с 1995 года - оборотоспособность допускается в исключительных случаях по специальному разрешению (распорядительной лицензии).

Таким образом новое регулирование выводит краснокнижные виды животных из-под действия Закона об охоте, подтверждая в отношении их прерогативу фаунистического закона – Закона о животном мире.

Мы помним недавние жаркие дебаты по поводу занесения в федеральную Красную книгу ряда охотничьих видов. Во многом, причиной неприятия охотничьим сообществом новых списков стала непрозрачная процедура включения в КК нового таксона – никто не видел заранее научных обоснований и аргументов.

Поэтому, совершенно логичным выглядит включение в закон о животном мире требований о необходимости анализа данных государственного мониторинга и опубликованных научных данных при занесении таксона в Красную книгу. Кроме того, все необходимые материалы будут заранее размещаться на сайте федерального уполномоченного органа.

Росохотрыболовсоюз считает, что Федеральным законом созданы предпосылки для дальнейшей конструктивной работы.