



## РОСОХОТРЫБОЛОВСОЮЗ

Общероссийская ассоциация общественных объединений  
охотников и рыболовов «Ассоциация Росохотрыболовсоюз»

125212, г. Москва, Головинское шоссе, 1  
тел.: (495) 646-67-07, тел./факс: (495) 452-13-36  
e-mail: rorscp@mail.ru  
www.rors.ru

27.08.2020 № 1/209

Врио Губернатора Хабаровского края  
М.В.Дегтяреву

Уважаемый Михаил Владимирович!

В Общероссийскую ассоциацию общественных объединений охотников и рыболовов «Ассоциация Росохотрыболовсоюз» (далее - Росохотрыболовсоюз) обратился охотпользователь Хабаровского края ООО «Урзус», осуществляющий деятельность на основании долгосрочной лицензии на пользование объектами животного мира № 1943, в связи с отказом Министерства природных ресурсов Хабаровского края в заключении охотхозяйственного соглашения, в порядке ст. 71 Федерального закона от 24 июля 2009 г. № 209-ФЗ "Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (далее - Закон об охоте).

Рассмотрев сложившуюся ситуацию, Росохотрыболовсоюз, объединяющий 78 межрегиональных и региональных общественных объединений охотников и рыболовов, более 60 лет осуществляющих охотхозяйственную деятельность в границах, закрепленных за ними охотничьих угодий, и около 1 млн. граждан-охотников, членов этих объединений, считает необходимым обратить Ваше внимание на возможные нарушения Министерством природных ресурсов Хабаровского края прав и законных интересов охотпользователей.

Распоряжением Врио Губернатора Хабаровского края от 31.07.2020 года № 355-р утверждены лимиты добычи охотничьих ресурсов на территории охотничьих угодий Хабаровского края.

В то же время, указанным Распоряжением квоты добычи охотничьих ресурсов для ООО «Урзус» не установлены, несмотря на поданную в установленном порядке заявку.

Очевидно, причиной этого явился отказ Министерства природных ресурсов Хабаровского края (далее – Министерство) в заключении охотхозяйственного соглашения с ООО «Урзус» (письмо Министерства от 25.07.2019 № 12.3.45-17129) под предлогом «наложения границ» охотничьих угодий ООО «Урзус» и общественной организации Солнечное общество охотников и рыболовов (далее - ООРСОО).

В настоящее время в Арбитражном суде Хабаровского края (дело № А73-9907/2020) рассматривается заявление о признании решения о прекращении права долгосрочного пользования животным миром, об обязанности заключить охотхозяйственное соглашение в адрес Арбитражного суда Хабаровского края. В своем отзыве Министерство (письмо от 10.01.2020 № 08-37) сообщило, что сведения о спорной территории указаны в Схеме размещения, использования и охраны охотничьих угодий Хабаровского края, утвержденной постановлением Губернатора Хабаровского края от 29.03.2013 № 20 (далее – Схема).

В Отзыве Министерство пишет о том, что «действующим законодательством не предусмотрено предоставление в пользование ресурсов охотничьих животных на одной и той же территории охотничьих угодий двум хозяйствующим субъектам». Но такой нормы Закон об охоте, на основании которого в настоящее время осуществляется заключение охотхозяйственных соглашений, не содержит. Частью 3 статьи 71 Закона об охоте предусмотрено, что «Юридические лица, индивидуальные предприниматели, у которых право долгосрочного пользования животным миром возникло на основании долгосрочных лицензий на пользование животным миром в отношении охотничьих ресурсов до дня вступления в силу настоящего Федерального закона, при исполнении ими условий таких лицензий вправе заключить охотхозяйственные соглашения **в отношении охотничьих угодий, указанных в договорах о предоставлении в пользование территорий или акваторий,** без проведения аукциона на право заключения охотхозяйственных соглашений на срок сорок девять лет».

И это при том, что в практической деятельности никаких споров между ООРСОО и ООО «Урзус» в отношении т.н. «спорной территории» не было, конфликтных ситуаций между охотниками также не возникало, что и нашло подтверждение в решении суда по делу № А73-14587/2019. Получается, что наложение, если и было, то только в документах, оформленных органами власти.



Самое поразительное, что предоставление территории для пользования объектами животного мира, отнесенных к объектам охоты в соответствии со статьей 37 Федерального закона от 24 апреля 1995 г. № 52-ФЗ "О животном мире" являлось обязанностью субъекта РФ. Следовательно, и ответственность за неточности или ошибки в описании границ и так называемом «наложении» лежит на органе, принявшем решение о предоставлении территории и заключившей Договор, т.е. на администрации Хабаровского края.

Важно подчеркнуть, что Министерство ни до утверждения Схемы, ни после этого, не выражало позиции о недопущении «одновременного пользования животным миром на одной и той же территории» в процессе утверждения квот добычи охотничьих ресурсов на территории каждого из охотпользователей. Таким образом, Министерство до 2020 года не усматривало нарушений в своих действиях при установлении квот добычи охотничьих ресурсов для ООО «Урзус», заранее зная из Схемы о наложении площадей.

При таких обстоятельствах ООО «Урзус» не имело оснований считать себя нарушителем или полагать свои права нарушенными.

В этой связи необходимо учитывать позицию, изложенную в Постановлении Президиума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации № 12224/13 от 21 января 2014 г. по делу, также связанному с документарным оформлением долгосрочной лицензии, в котором указано что «общество не может быть наказано лишением права на заключение охотхозяйственного соглашения за действия службы...».

По нашему мнению, найти путь решения, допущенной при оформлении долгосрочной лицензии технической ошибки – двойного описания границ одной и той же территории, надлежало исправлять государственным структурам Хабаровского края, которые не предприняли ничего для исправления сложившейся ситуации, а в настоящее время используют ее для прекращения законной экономической деятельности юридических лиц.

Нужно учесть, что в столбце 3 «Закрепленная площадь охотничьих угодий (хозяйств) (тыс. га)» Таблицы 4.1.2 «Сведения о юридических лицах, осуществляющих виды деятельности в сфере охотничьего хозяйства, общедоступных охотничьих угодьях, государственных природных заказников краевого значения, зеленых зон и площадей населенных пунктов и территорий наложений на территории Хабаровского края» Схемы, для ООО «Урзус» указана площадь, соответствующая сведениям долгосрочной лицензии ООО «Урзус № 1943 - 1670,5 (тыс. га), в столбце 4 указана площадь измерения в ГИС – программах (тыс.га) - 1675,67 тыс га.

Таким образом, измеренная с использованием современных технических средств фактическая площадь ООО «Урзус» лишь на 5,17 тыс. га. (0,3%) больше, чем указано в приложении к долгосрочной лицензии, что вполне укладывается в рамки погрешностей при использовании различных топографических основ для ГИС измерений.

В связи с тем, что вопрос об обязанности Министерства природных ресурсов Хабаровского края заключить охотхозяйственное соглашения с ООО «Урзус» находится на разрешении Арбитражного суда Хабаровского края (дело А73-9907/2020), действия по «превращению» закрепленных угодья в общедоступные, по меньшей мере, до разрешения спора, незаконны.

Однако, Распоряжением № 355-р в Солнечном районе уже установлены квоты добычи охотничьих ресурсов на охотничьи угодья, которые вместо закрепленных за ООО «Урзус» по воле Министерства стали «общедоступными».

При этом, в «новых» общедоступных угодьях Солнечного района квоты добычи ряда видов охотничьих ресурсов стали намного выше, чем в заявке ООО «Урзус» на эту же самую территорию. Например, в заявке ООО «Урзус» на сезон 2020/2021 года указано 40 особей кабарги, установлено в новых общедоступных угодьях – 69 и т.д. (см. Таблицу 1).

Табл. 1. Сравнение квот добычи в новых ОДУ, заявок и установленных квот ООО «Урзус»

Вид	Новые ОДУ 2020/2021 год	Заявка ООО Урзус на 2020/2021 год	Заявка ООО Урзус на 2020 год	Квота ООО Урзус на 2019/2020 год
Кабарга	69	40	40	19
Благородный олень	41	25	25	25
Дикий северный олень	68	45	45	45
Соболь	1411	1050	1050	1050

Таким образом, очевидно, что по всем указанным видам значительно выросли квоты добычи в тех же самых охотничьих угодьях, **волей** чиновников превращенных из закрепленных в «общедоступные».

Дополнительно отмечаем, что в материалах общественных слушаний «Проекта лимитов (квот) добычи кабарги, благородного оленя, лося, косули, дикого северного оленя, снежного барана, соболя, выдры, барсука, рыси,



бурого медведя, белогрудого медведя на территории Хабаровского края в 2020-2021 году», размещенного на сайте Министерства, квоты добычи для ООО «Урзус» установлены, т.е на момент проведения общественных слушаний угодья были закреплены, а в момент установления лимита Губернатором превратились в общедоступные.

Необходимо обратить внимание, что в столбце 3 таблицы «Лимиты(квоты) по видам..» (Далее – Таблица квот) указана площадь ООО «Урзус» 1688,35 тыс. га, что превышает площадь, предоставленную в пользование по долгосрочной лицензии - 1670,5 тыс.га, не соответствует площади по ГИС-измерениям в Схеме, а также не согласуется с площадью «спорной территории».

По кабарге в Таблице квот указана площадь свойственных угодий 354,5 тыс. га и численность вида в по годам:

2	20	
018	19	020
3	39	
05	3	93

В Таблице квот на 2020/2021 год для ООО «Урзус» указана квота кабарги 19 ос., (на период общественных слушаний) в то время как распоряжением № 355-р для новоявленных «общедоступных» угодий Солнечного района квота кабарги выше в 3,6 раза, а ООО «Урзус» в квотах вообще не значится.

Статьей 24 Федерального закона от 24 июля 2009 г. № 209-ФЗ "Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" предусмотрено, что при исчислении лимита добычи охотничьих ресурсов учитываются их численность, размещение в среде обитания, динамика состояния и другие данные государственного мониторинга охотничьих ресурсов и среды их обитания, документированная информация государственного охотхозяйственного реестра, данные федерального государственного статистического наблюдения в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов.

Таким образом, без наличия данных государственного мониторинга охотничьих ресурсов, лимиты и квоты добычи установлены быть не могут.

Приказом Минприроды России от 6.09.2010 № 344 «Об утверждении порядка осуществления государственного мониторинга охотничьих ресурсов и среды их обитания и применения его данных» (далее - Приказ № 344) установлен порядок сбора сведений о численности и состоянии охотничьих ресурсов (п. 7.2), в том числе:

7.2.1. в общедоступных охотничьих угодьях и на иных территориях, являющихся средой обитания охотничьих ресурсов, - уполномоченными органами;

7.2.2. в закрепленных охотничьих угодьях - юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, заключившими охотхозяйственные соглашения, или у которых право долгосрочного пользования животным миром возникло на основании долгосрочных лицензий на пользование животным миром.

Пункт 9 Приказа № 344 предусматривает, что ежегодно до 1 апреля лица, указанные в пункте 7.2.2 Порядка (т.е. охотпользователи), представляют в уполномоченный орган данные о численности и распространении охотничьих ресурсов.

ООО «Урзус» были представлены в Министерство «Сведения о численности и состоянии охотничьих ресурсов для осуществления государственного мониторинга охотничьих ресурсов и среды их обитания на территории Хабаровского края в 2020 году».

Министерство не осуществляло сбор сведений о численности и состоянии охотничьих ресурсов на территории, закрепленной за ООО «Урзус».

Напрашивается вывод, что при установлении квот добычи в «новых» общедоступных угодьях Солнечного района Министерство допустило нарушения требований Приказа № 344.

Наши расчеты показывают, что для определения повышенной квоты кабарги в 2020 году на «новые» общедоступные угодья Солнечного района Министерством использована общая площадь охотугодий, в том числе и та, где кабарга не может обитать, в то время как расчете квот охотпользователями всегда применялась свойственная для вида охотничьего ресурса площадь обитания, что предусмотрено п. 4 Приказа Минприроды России от 29 июня 2010 г. № 228 "Об утверждении порядка принятия документа об утверждении лимита добычи охотничьих ресурсов, внесения в него изменений и требований к его содержанию". Именно произвольным изменением площади свойственных угодий со стороны Министерства объясняется резкий «рост» численности, а с ним и общих квот кабарги в Солнечном районе с 25 ос. в предыдущем охотничьем сезоне до 77 ос. в 2020/2021 году.

При этом, Министерство располагает сведениями о состоянии среды обитания на территории Солнечного района, но не применяет их.

По нашему мнению, такой, более чем циничный подход Министерства к установлению квот добычи охотничьих ресурсов в общедоступных



угодьях, может нанести непоправимый ущерб популяции кабарги и других видов охотничьих ресурсов, квоты добычи которых значительно выросли в незаконно появившихся общедоступных угодьях Солнечного района. Мы не исключаем, что подобная картина может наблюдаться и в других районах края.

Таким образом, складывается впечатление, что чиновники Министерства, применяя формальные подходы для прекращения долгосрочного пользования объектами животного мира, целенаправленно переводят охотничьи угодья из закрепленных в категорию общедоступных, с превышением служебных полномочий устанавливают там необоснованно высокие квоты добычи охотничьих ресурсов. Тем самым общедоступные угодья превращаются в собственную вотчину чиновников и недобросовестного конкурента охотпользователя, прекращается законная экономическая деятельность юридических лиц, ликвидируются рабочие места, наносится ущерб животному миру.

Все это крайне негативно сказывается на оценке гражданами работы органов государственной власти и подрывает доверие к государственным институтам.

Уважаемый Михаил Владимирович!

Убедительно просим Вас разобраться в создавшейся ситуации, не допустить массового нарушения прав юридических лиц, нанесения ущерба животному миру, устранить допущенные чиновниками Министерства нарушения, а также дать оценку их действиям.

*с уважением,*

Президент Росохотрыболовсоюза



Т.С.Арамилева