

# Паспорт проекта

## Наименование

О внесении изменений в Нормативы допустимого изъятия охотничьих ресурсов и Нормативы численности охотничьих ресурсов в охотничьих угодьях, утвержденные приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 30 апреля 2010 г. № 138

## ID проекта

02/08/07-20/00106053

## Дата создания

16 июля 2020 г.

## Разработчик

Минприроды России

## Ответственный сотрудник

Манова Наталья Сергеевна

## Процедура

Оценка регулирующего воздействия

## Вид

Проект ведомственного акта

## Виды экономической деятельности

Охота

## Ключевые слова

нормативы допустимого изъятия охотничьих ресурсов и нормативы численности охотничьих ресурсов

## Основание для разработки проекта акта

статьи 32 и 38 Федерального закона от 24.07.2009 № 209-ФЗ "Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"

## Связанные НПА

## Информация по этапу

# Размещение текста проекта

## Предыдущие версии текста проекта нормативного правового акта

### Предыдущие версии заключений об ОРВ

## Текущая версия текста проекта нормативного правового акта

итог приказа О внесении изменений в Нормативы допустимого изъятия и Нормативы численности.docx

## Дополнительные документы к тексту проекта

- пояснительная 138 08.05.2020.docx от 16.07.2020

**Затрагивает вопросы экономического развития регионов**

Нет

**Обязательные требования (КНД)**

Да

**Обязательные требования (Регуляторная гильотина)**

Нет

**Электронный адрес для отправки своих предложений**

natalyamanova@mnr.gov.ru

**Степень регулирующего воздействия**

Средняя

**Предыдущие версии сводных отчетов в отношении нормативного правового акта**

**Сводный отчет в отношении нормативного правового акта**

Сводный отчет.docx

**Дата начала публичного обсуждения**

17 июля 2020 г.

**Дата окончания публичного обсуждения**

6 августа 2020 г.

**Длительность публичного обсуждения (в рабочих днях)**

15

**Ответственный за разработку**

Манова Наталья Сергеевна

**Почтовый адрес для отправки своих предложений**

natalyamanova@mnr.gov.ru

**Контактный телефон ответственного лица**

+7 (495)252-23- 08 (доб. 20-65)

**Текст проекта, направленный на независимую антикоррупционную экспертизу**

- итог приказа О внесении изменений в Нормативы допустимого изъятия и Нормативы численности.docx от 16.07.2020
- пояснительная 138 08.05.2020.docx от 16.07.2020

**Дата начала независимой антикоррупционной экспертизы**

17 июля 2020 г.

**Дата окончания независимой антикоррупционной экспертизы**

6 августа 2020 г.

**Длительность проведения независимой антикоррупционной экспертизы**

21

**Адрес электронной почты для получения заключений по результатам проведения антикоррупционной экспертизы**

Почтовый адрес для получения заключений по результатам проведения антикоррупционной экспертизы

ул. Б.Грузинская, д. 4/6, г. Москва, 125993

**О внесении изменений  
в Нормативы допустимого изъятия охотничьих ресурсов и Нормативы  
численности охотничьих ресурсов в охотничьих угодьях, утвержденные  
приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской  
Федерации от 30 апреля 2010 г. № 138**

В соответствии со статьей 38 Федерального закона от 24 июля 2009 г. № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2009, № 30, ст. 3735; официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 24.04.2020), подпунктом 5.2.83 Положения о Министерстве природных ресурсов и экологии Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 11 ноября 2015 г. № 1219 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2015, № 47, ст. 6586; официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 28.04.2020), п р и к а з ы в а ю :

1. Внести в Нормативы допустимого изъятия охотничьих ресурсов, утвержденные приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 30 апреля 2010 г. № 138 (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 18 июня 2010 г., регистрационный № 17603), с изменениями, внесенными приказами Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 20 декабря 2010 г. № 554 (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 8 февраля 2011 г., регистрационный № 19740), от 28 декабря 2011 г. № 971 (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 9 февраля 2012 г., регистрационный № 23184), от 17 июня 2014 г. № 267 (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 21 июля 2014 г., регистрационный № 33168), от 11 января 2017 г. № 4

(зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 2 февраля 2017 г., регистрационный № 45512), изменения согласно приложению 1.

2. Внести в Нормативы численности охотничьих ресурсов в охотничьих угодьях, утвержденные приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 30 апреля 2010 г. № 138 (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 18 июня 2010 г., регистрационный № 17603), с изменениями, внесенными приказами Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 20 декабря 2010 г. № 554 (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 8 февраля 2011 г., регистрационный № 19740), от 23 ноября 2012 г. № 400 (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 29 декабря 2012 г., регистрационный № 26468), от 17 июня 2014 г. № 267 (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 21 июля 2014 г., регистрационный № 33168), изменения согласно приложению 2.

Министр

природных ресурсов и экологии

Российской Федерации Д.Н. Кобылкин

Приложение 1  
к приказу Министерства  
природных ресурсов и  
экологии  
Российской Федерации  
от \_\_\_\_\_ 2020 г.  
№ \_\_\_\_\_

**Изменения,  
которые вносятся в Нормативы допустимого изъятия охотничьих  
ресурсов, утвержденные приказом Министерства природных ресурсов и  
экологии Российской Федерации от 30 апреля 2010 г. № 138**

1. Раздел I изложить в следующей редакции:

«I. Нормативы допустимого изъятия охотничьих ресурсов, в отношении  
которых утверждается лимит добычи охотничьих ресурсов

Виды (группы видов) охотничьих ресурсов	Плотность населения вида охотничьих ресурсов (особей/1000 га площади категорий среды обитания, на которую определялась	Нормативы допустимого изъятия, % от численности вида охотничьих ресурсов на 1 апреля текущего года
--	--	--

	численность вида охотничьих ресурсов)	по данным государственного мониторинга охотничьих ресурсов и среды их обитания текущего года
Лось	до 1 включительно	3
	более 1 до 2 включительно	5
	более 2 до 4 включительно	7
	более 4 до 6 включительно	8
	более 6 до 8 включительно	10
	более 8 до 10 включительно	12
	более 10 до 12 включительно	15
	более 12 до 15 включительно	20
Благородный олень (европейский, кавказский, марал, изюбрь), пятнистый олень, косули европейская и сибирская, лань	до 1 включительно	3
	более 1 до 2 включительно	5
	более 2 до 4 включительно	7
	более 4 до 6 включительно	8
	более 6 до 8 включительно	10
	более 8 до 10 включительно	12
	более 10 до 12 включительно	15
	более 12 до 15 включительно	20
	более 15 до 20 включительно	25
	более 20	30
Дикий северный олень	не устанавливается	15
Кабарга, туры,	не устанавливается	5

муфлон, серна, сибирский горный козел, снежный баран, овцебык, гибриды зубра с бизоном и домашним скотом		
Бурый медведь	не устанавливается	от 15 до 30
Белогрудый медведь	не устанавливается	от 3 до 10
Соболь	не устанавливается	от 3 до 35
Барсук	не устанавливается	от 3 до 10
Выдра	не устанавливается	от 3 до 5
Рысь	не устанавливается	от 3 до 10

Для охотничьих угодий и иных территорий, общая площадь которых не превышает 7 тыс. га, а плотность населения вида охотничьих ресурсов: лося, благородного оленя (европейского, кавказского, марала, изюбря), пятнистого оленя, косуль европейской и сибирской, лани не превышает 5 особей/1000 га площади категорий среды обитания, на которую определялась численность вида охотничьих ресурсов, норматив допустимого изъятия лося, благородного оленя (европейского, кавказского, марала, изюбря), пятнистого оленя, косуль европейской и сибирской, лани составляет 0%.

Норматив допустимого изъятия копытных животных в возрасте до 1 года, без разделения по половому признаку, устанавливается для видов охотничьих ресурсов: лось, благородный олень (европейский, кавказский, марал, изюбрь), лань, пятнистый олень, дикий северный олень – не менее 20 %, косули европейская и сибирская – не менее 30% от квоты.

Норматив допустимого изъятия взрослых самцов для видов охотничьих ресурсов: лось, благородный олень (европейский, кавказский, марал, изюбрь), лань, пятнистый олень, косули европейская и сибирская во время гона, с неокостеневшими рогами (самцов марала, изюбря, пятнистого оленя, дикого северного оленя) устанавливается не более 15% от квоты.

Норматив допустимого изъятия самцов кабарги устанавливается не более 75% от квоты.».

2.В Разделе II Нормативы допустимого изъятия охотничьих ресурсов, добыча которых осуществляется без утверждения лимита добычи охотничьих ресурсов, строку 1 таблицы изложить в следующей редакции:

«

Виды (группы видов) охотничьих ресурсов	Нормативы допустимого изъятия, % от численности вида охотничьих ресурсов на 1 апреля текущего года по данным государственного мониторинга охотничьих ресурсов и среды их обитания текущего года
---	---

».

Приложение 2  
к приказу Министерства  
природных ресурсов и  
экологии  
Российской Федерации  
от \_\_\_\_\_ 2020 г.  
№ \_\_\_\_\_

### Изменения,

**которые вносятся в Нормативы численности охотничьих ресурсов в охотничьих угодьях, утвержденные приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 30 апреля 2010 г. № 138**

1. Абзац первый изложить в следующей редакции:

«Нормативы численности охотничьих ресурсов в охотничьих угодьях состоят из показателей максимальной численности охотничьих ресурсов, показателей минимальной численности охотничьих ресурсов и показателей хозяйственно-целесообразной численности охотничьих ресурсов.»

2. Таблицу дополнить наименованием: «Показатель максимальной численности охотничьих ресурсов в охотничьих угодьях».

3. В таблице:

1) строку 14

«

Сайгак	Не устанавливается
--------	--------------------

» исключить;

2) строку 21 изложить в следующей редакции:

«

Медведь бурый, за исключением популяции камчатского бурого медведя	до 1,5
--	--------

»;

3) дополнить новой строкой 22 следующего содержания:

« популяция камчатского бурого медведя	до 2
--	------

»;

4) строки 22 – 90 считать соответственно строками 23 – 91;

5) строку 77

«

Хрустан	Не устанавливается
---------	--------------------

» ИСКЛЮЧИТЬ.

4. В абзаце втором слова «, и для кабана» исключить.

5. В абзаце восьмом слова «охотничьих угодий, пригодных для обитания данного вида» заменить на слова «площади категорий среды обитания, на которую определялась численность вида охотничьих ресурсов».

6. В абзаце девятом слово «сайгака,» исключить.

7. Абзац одиннадцатый изложить в следующей редакции:

«

Показатели хозяйственно-целесообразной численности охотничьих ресурсов						
Виды охотничьих ресурсов	Значение численности	Класс бонитета охотничьих угодий				
		I	II	III	IV	V
<b>Лось</b>	мин.-макс.	10 и более	6-10	4-6	2-4	менее 2
	сред.	13	8	5	3	1
<b>Благородный олень</b> (европейский, кавказский, марал, изюбрь)	мин.-макс.	20 и более	12-20	8-12	2-8	менее 2
	сред.	30	16	10	5	1
<b>Кабан</b>	мин.-макс.	15 и более	10-15	6-10	2-6	менее 2
	сред.	20	12	8	4	1
<b>Косули европейская и сибирская</b>	мин.-макс.	80 и более	50-80	30-50	10-30	менее 10
	сред.	100	60	40	20	5

Показатели хозяйственно-целесообразной численности охотничьих ресурсов определяются в особях на 1000 га площади охотничьих угодий, пригодных для обитания конкретного вида охотничьих ресурсов, в соответствии с классом бонитета охотничьих угодий для данного вида охотничьих ресурсов.».

## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

### **к проекту приказа Минприроды России «О внесении изменений в Нормативы допустимого изъятия охотничьих ресурсов и Нормативы численности охотничьих ресурсов в охотничьих угодьях, утвержденные приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 30 апреля 2010 г. № 138»**

В процессе правоприменительной практики действующих нормативов допустимого изъятия установлено, что в структуре добычи диких копытных животных присутствуют в основном взрослые животные. Данное положение возникло в связи с отсутствием в действующих нормативах нижней границы добычи сеголетков, что негативно влияет на интенсивное воспроизводство охотничьих ресурсов.

С целью оптимизации структуры популяций диких копытных животных и повышения уровня их воспроизводства, проектом приказа предлагается установить уровень изъятия лося, благородного и пятнистого оленей, дикого северного оленя в возрасте до 1 года не менее 20%, сибирской и европейской косуль - не менее 30% от квоты добычи, тем самым устанавливается обязательная нижняя граница добычи сеголетков, не ограничивая при этом возможность добычи сеголетков выше указанного норматива. Действующие нормативы добычи сеголетков, соответственно, до 20% и до 50% от квоты добычи. Таким образом, повышенное изъятие переносится на наименее производительную часть популяций, состоящих из молодых особей, в то же время уменьшив изъятие ценных в репродуктивном отношении особей.

С целью сохранения воспроизводственного потенциала популяций в проекте приказа предусмотрено ограничение норматива допустимого изъятия взрослых самцов для видов охотничьих ресурсов: лось, благородный олень (европейский, кавказский, марал, изюбрь), лань, пятнистый олень, косули (европейская и сибирская) во время гона, с неокостеневшими рогами (самцов марала, изюбря, пятнистого оленя, дикого северного оленя) в размере не более 15 % от квоты, в то время как в действующих нормативах допустимое изъятие составляет 25% от квоты.

Практически во всех регионах России наблюдается рост численности основных видов диких копытных животных и отдельные высокоорганизованные охотничьи хозяйства достигли высоких показателей плотности их населения. Например в Тверской области плотность населения лося в «ООО «Руссо-Диз 2» - 13,9 особей/1000 га, в о/х «Тороповское» – 17,7

особей/1000 га, в Смоленской области в ООО «Кречет» - 13,2 особей/1000 га, в ООО о/х «Заказ» - 12,5 особей/1000 га, в Ярославской области в Сотинском о/х - 18,1 особей/1000 га, Никольском о/х – 20,0 особей/1000 га, в Удмуртской Республике в Игринском охотугодье – 16,1 особей/1000 га, в о/х «Ново-Зятцинское» – 14,8 особей/1000 га. В Курганской области в 129 охотничьих хозяйствах плотность населения сибирской косули составляет 15 и более особей/1000 га, из них 103 охотничьих угодья имеют плотность населения косули более 20 особей/1000 га и 26 охотничьих угодья – от 15 до 20 особей/1000 га. В Белгородской области в охотничьем комплексе «Белоречье» плотность населения косули составляет 102,9 особей/1000 га, в БР ОО «Общество охотников и рыболовов» - 98,4 особей/1000 га.

Для оптимизации и интенсификации использования ресурсов диких копытных животных в охотничьих угодьях, имеющих положительную динамику численности, проектом предусмотрена возможность установления квоты добычи лося до 20% от численности в отдельном охотничьем угодье при плотности населения более 12 особей/1000 га, благородного оленя, пятнистого оленя, косуль (европейская и сибирская) и лани до 30% при плотности населения более 20 особей/1000 га.

Поскольку наиболее высокие показатели плотности населения диких копытных могут быть достигнуты только в охотничьих угодьях, где проводятся необходимые биотехнические мероприятия, налажена охрана угодий, отсутствует негативный эффект от жизнедеятельности крупных хищников, то повышенный норматив добычи будет стимулировать охотпользователей к дальнейшему развитию и позволит более эффективно и рационально использовать плоды их долгосрочного труда.

Для усиления заинтересованности охотпользователей в интенсификации ведения охотничьего хозяйства предложены повышенные нормативы добычи охотничьих ресурсов в хозяйствах с высокой плотностью населения видов охотничьих ресурсов, вводятся показатели хозяйственно-целесообразной численности для ряда видов охотничьих ресурсов.

Показатели хозяйственно-целесообразной численности лося, благородного оленя, косуль и кабана учитываются при определении необходимых объемов их изъятия. Так, например олени при высокой плотности населения могут наносить существенный ущерб лесному хозяйству, повреждая или полностью уничтожая молодняки и посадки ценных пород деревьев. При высокой плотности населения кабана наносится ущерб сельскохозяйственным посевам, а также сокращается численность отдельных видов птиц.

В зависимости от класса бонитета охотничьих угодий определяется хозяйственно-целесообразная плотность населения охотничьих ресурсов, при которой животные не нанесут вреда лесному и сельскому хозяйству и будут обеспечивать максимальный выход продукции охотничьего хозяйства с единицы площади на протяжении длительного времени. Так в угодьях II класса бонитета хозяйственно-целесообразная плотность населения лося составляет от 6 до 10 особей на 1000 га свойственных угодий, а для угодий

III класса бонитета такая плотность населения приведет к истощению кормовых ресурсов и нанесет ущерб растительным сообществам и в дальнейшем приведет к общему сокращению численности диких копытных животных. Таким образом, для угодий III класса бонитета плотность населения лося в 6-10 особей на 1000 га требует снижения, для чего необходимо использовать максимальный процент изъятия. Но для угодий II класса бонитета плотность населения 4 особи лося на 1000 га свойственных угодий недостаточна, исходя из экологической емкости, позволяющей обеспечить кормом большее количество лосей. В результате потенциальная продуктивность угодий будет использоваться не в полном объеме. В этом случае необходимо использовать меньший процент изъятия для достижения хозяйственно-целесообразной численности с целью обеспечения максимальной продуктивности охотничьих угодий. Данный показатель так же позволяет определить добросовестных охотпользователей.

Таким образом, достижение показателей хозяйственно-целесообразной численности способствует организации рационального использования охотничьих ресурсов, не нанося вреда лесному и сельскому хозяйству, и обеспечивает получение максимального выхода продукции с единицы площади на протяжении длительного периода времени.

Дикие копытные животные семейства оленьих совершают значительные сезонные миграции и рациональное использование их ресурсов в малых по площади охотничьих угодьях и иных территориях возможно только при установлении там значительной плотности населения особей этих видов на 1000 га площади категорий среды обитания, на которую определялась численность. В связи с этим, проектом приказа предусмотрено ограничение на установление квоты добычи вида копытных животных семейства оленьих в охотничьем угодье и иной территории площадью до 7 тыс. га с плотностью населения вида копытных животных в них 5 и менее особей/1000 га площади категорий среды обитания, на которую определялась численность.

Учитывая продолжающуюся депрессию численности дикого северного оленя с целью уменьшения промысловой нагрузки на популяции вида норматив допустимого изъятия снижен с 18% до 15% от численности.

Проектом приказа исключен расчет минимальной численности кабана, поскольку с ранее внесенными изменениями в Приказ № 138 кабан был выведен из списка видов охотничьих ресурсов, в отношении которых утверждается лимит добычи, и из списка видов охотничьих ресурсов, добыча которых осуществляется без утверждения лимита их добычи, но для которых устанавливается норматив допустимого изъятия.

В связи с занесением сайгака и хрустана в Перечень объектов животного мира, занесенных в Красную книгу Российской Федерации, утвержденный приказом Минприроды России от 24.03.2020 № 162, сайгак и хрустан исключены из перечня видов охотничьих ресурсов, для которых устанавливаются норматив допустимого изъятия и норматив численности в охотничьих угодьях.

В настоящее время в Российской Федерации освоение лимита добычи бурого медведя не превышает 38% и составляет около 8 тыс. особей (порядка 3 % от численности 263,8 тыс. особей).

Следует отметить, что ранее существовала практика выдачи большего количества лицензий на добычу видов охотничьих животных, с учетом коэффициента успешности охоты. По бурому медведю коэффициент успешности охоты достигал значения 2, тем самым обеспечивался необходимый объем его изъятия.

С отменой коэффициента успешности охоты добыча бурого медведя начала сокращаться, что в свою очередь повлекло рост его численности и участились случаи конфликтных ситуаций с человеком и нападением на сельскохозяйственных и домашних животных, в связи с чем предусмотрено снижение показателя максимальной численности медведя в охотничьих угодьях с 2 ос./1000 га до 1,5 ос./1000 га, что позволит своевременно принимать решения о проведении мероприятий по регулированию его численности. Кроме того, в 2 раза увеличен норматив допустимого изъятия медведя (с 15% до 30% от квоты добычи).