



РОСОХОТРЫБОЛОВОСОЮЗ

Общероссийская ассоциация общественных объединений
Охотников и рыболовов «Ассоциация Росохотрыболовсоюз»

25212, г. Москва, Головинское шоссе, д.1
тел.: (495) 646-67-07, тел./ факс: (495) 452-13-36
e-mail: rorscp@mail.ru
www.rors.ru

01.06.2020 W4/165

Министерство природных ресурсов
и экологии Российской Федерации

125993, Москва, Большая
Грузинская ул., 4/6

Росприроднадзор
125993, г.Москва, ул. Б.Грузинская,
4/6

Волжская межрегиональная
природоохранная прокуратура
170034, Тверская область, г. Тверь,
ул. Дарвина, 9

Об исполнении переданных
полномочий в Ивановской области

Росохотрыболовсоюз неоднократно обращался в Росприроднадзор (письма от 08.11.2018 № 1-77, 08.02.2019 № 1/16, 18.04.2019 № 1/56) по вопросу ненадлежащего исполнения переданных полномочий по утверждению квот добычи, а также осуществлению государственного мониторинга охотничьих ресурсов в общедоступных охотничьих угодьях Ивановской области.

Департаментом природных ресурсов и экологии Ивановской области (далее – Департамент) издан приказ от 10.04.2020 № 117-од, которым установлены нулевые квоты добычи барсука, бурого медведя, выдры, пятнистого оленя, благородного оленя, лося, рыси на охотничий сезон 2020/2021 гг.

Аналогичные приказы издавались в предыдущие годы, начиная с охотничьего сезона 2015/2016 гг., квоты добычи охотничьих ресурсов в общедоступных угодьях Ивановской области не устанавливаются.

В Схеме размещения, использования и охраны охотничьих угодий Ивановской области (утверждена Указом Губернатора Ивановской области от 11.10.2019 № 95-уг) на странице 63 указано, что 35,7% общей площади территории являются государственным резервным фондом (устаревший термин), то есть общедоступными угодьями, если использовать терминологию Федерального закона от 24 июля 2009 г. № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Таким образом, квоты добычи перечисленных выше видов охотничьих ресурсов не установлены на трети территории Ивановской области.

Причина этого – в неисполнении Департаментом еще одного переданного полномочия по осуществлению государственного мониторинга охотничьих ресурсов в общедоступных охотничьих угодьях.

Росохотрыболовсоюз ранее (письмо от 08.11.2018 № 1-77) обращался в Прокуратуру Ивановской области по вопросу исполнения переданных полномочий Департаментом природных ресурсов и экологии Ивановской области (далее – Департамент).

Из ответа Ивановской межрайонной природоохранной прокуратуры (письмо от 21.12.2018 № 111ж-2018) следует, что государственный мониторинг на территории общедоступных охотничьих угодий Департаментом осуществляется ненадлежащим образом, в связи с чем, прокуратурой внесено представление о нарушении закона.

Письмом от 18.04.2019 № 1/56 Росохотрыболовсоюз обратился в Росприроднадзор и указал на неисполнение в очередной раз переданных полномочий Департаментом.

По итогам плановой проверки Межрегиональное Управление Росприроднадзора по Владимирской и Ивановской областям сообщило (письмо от 28.05.2019 № 03-03-09/4241), что Департаментом при заключении государственных контрактов на проведение зимнего маршрутного учета не должным образом осуществлялся контроль за ходом и качеством проводимых работ, что не позволило получить достоверные данные для определения квот добычи охотничьих ресурсов на территории общедоступных угодий Ивановской области. В связи с чем, Департаментом по ЦФО было выдано предписание о принятии необходимых мер в соответствии с действующим законодательством при проведении зимнего маршрутного учета в общедоступных угодьях.

В ответ на письмо Росохотрыболовсоюза в письме Ивановской межрайонной природоохранной прокуратуры от 20.08.2019 № 173ж-2019 указано, что «..Департаментом ненадлежащим образом осуществляется

государственный мониторинг динамики численности охотничьих ресурсов, а именно не проведен зимний маршрутный учет охотничьих ресурсов на территории общедоступных угодий Ивановской области».

Департамент в течение 6 лет не исполняет переданные полномочия по установлению лимитов добычи охотничьих ресурсов и квот их добычи, по осуществлению государственного мониторинга охотничьих ресурсов в общедоступных охотничьих угодьях и игнорирует все предписания органов государственного надзора, исправно получая при этом из Федерального бюджета субвенции на осуществление этих полномочий.

В течение шести лет охотники Ивановской области лишены возможности легально охотиться на лосей, медведей и другие лимитированные виды охотничьих ресурсов на третьей части территории региона. Бюджет области не получает сборы за пользование объектами животного мира.

Необходимо отметить, что на официальном сайте Департамента размещена информация <http://eco.ivanovoobl.ru/deyatelnost/okhrana-zhivotnogo-mira/uchet-i-monitoring/> о данных государственного мониторинга охотничьих ресурсов и среды их обитания по состоянию на 01.04.2019. В составе «Данных о численности и распространении охотничьих ресурсов (по видам) на 01.04.2019» имеются сведения о численности лося (430), лисицы (716), волка (42), куницы (193), белки (1622) в общедоступных охотничьих угодьях Ивановской области. С учетом письма Росприроднадзора от 28.05.2019 № 03-03-09/4241, неясно каким образом могли быть собраны указанные сведения, если Департамент не организовал там зимний маршрутный учет. Общая численность, например, лося на территории области указана – 6161 особи, включая общедоступные охотничьи угодья.

В то же время, по состоянию на 01.04.2020, Департаментом признаны недостоверными сведения о численности охотничьих ресурсов, представленные Общественной организацией охотников и рыболовов Пестяковского муниципального района.

Как указано в размещенном на сайте Департамента Проекте материалов, обосновывающих лимит и квоты добычи охотничьих ресурсов на территории Ивановской области на период с 01.08.2020 до 01.08.2021, за исключением таких лимита и квот в отношении охотничьих ресурсов, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения (в 2-х томах) *«По состоянию на 01 апреля в Департамент были представлены необходимые сведения всеми охотпользователями Ивановской области. Вместе с тем приказом Департамента природных ресурсов и экологии Ивановской области от 21.04.2020 № 125-од были признаны*

недостовверными и неподлежащими внесению в государственный охотхозяйственный реестр представленные общественной организацией охотников и рыболовов Пестяковского муниципального района Ивановской области по форме 1.1 (ЧМ) по состоянию на 01.04.2020 данные о численности следующих видов охотничьих ресурсов, добыча которых осуществляется в соответствии с лимитом их добычи: лось, рысь».

В «Материалах оценки воздействия на окружающую среду намечаемой хозяйственной и иной деятельности, которая подлежит государственной экологической экспертизе (последствия освоения лимита и квот добычи охотничьих ресурсов на территории Ивановской области в период с 01.08.2019 до 01.08.2020, утверждаемых указом Губернатора Ивановской области «Об утверждении лимита и квот добычи охотничьих ресурсов на территории Ивановской области на период с 01.08.2019 до 01.08.2020, за исключением таких лимита и квот в отношении охотничьих ресурсов, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения» указано, что «данные по численности в общедоступных охотничьих угодьях были взяты на уровне прошлых лет».

В «Материалах оценки воздействия на окружающую среду намечаемой хозяйственной и иной деятельности, которая подлежит государственной экологической экспертизе (последствия освоения лимита и квот добычи охотничьих ресурсов на территории Ивановской области в период с 01.08.2018 до 01.08.2019, утверждаемых указом Губернатора Ивановской области «Об утверждении лимита и квот добычи охотничьих ресурсов на территории Ивановской области на период с 01.08.2018 до 01.08.2019, за исключением таких лимита и квот в отношении охотничьих ресурсов, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения»))» указано, что «.. данные по численности были взяты на уровне прошлых лет или экстраполированы».

В аналогичных Материалах оценки воздействия на окружающую среду в период с 01.08.2017 до 01.08.2018 указано, что «на территории общедоступных охотничьих угодий работы по проведению зимнего маршрутного учета были переданы на «аутсорсинг» - разработаны технические задания, в том числе спланирована схема учетных маршрутов по 21-ому муниципальному району и государственному охотничьему заказнику «Затеихинский»... Без замечаний были исполнены контракты по 9-ти муниципальным районам... Исходя из данной информации становится ясно, что и в 2017/2018 гг. сведения о численности охотничьих ресурсов в общедоступных охотничьих угодьях Ивановской области в полном объеме не были собраны.

Таким образом, говоря о данных по численности в общедоступных угодьях «на уровне прошлых лет», Департамент вводит всех заблуждение - таких данных нет и в предыдущие два года.

Судя по информации из Проекта материалов оценки воздействия на окружающую среду... в 2020-2021 гг. <http://eco.ivanovoobl.ru/deyatelnost/okhrana-zhivotnogo-mira/limity-i-kvoty/novyy-razdel/>, «... зимний маршрутный учет на территории общедоступных охотничьих угодий Ивановской области проведен не был».

Приказом Минприроды России от 6 сентября 2010 г. № 344 «Об утверждении Порядка осуществления государственного мониторинга охотничьих ресурсов и среды их обитания и применения его данных» (далее – Приказ № 344), предусмотрено, что (п. 7.2.): осуществляется сбор сведений о численности и состоянии охотничьих ресурсов:

7.2.1. в общедоступных охотничьих угодьях и на иных территориях, являющихся средой обитания охотничьих ресурсов, - уполномоченными органами;

7.2.2. в закрепленных охотничьих угодьях - юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, заключившими охотхозяйственные соглашения...

Приказом № 344 не предусмотрено определение численности «на уровне прошлых лет или посредством экстраполяции». Более того, для исполнения переданных полномочий непосредственно уполномоченными органами субъектов РФ, Минприроды России издан приказ от 11 января 2012 г. № 1 "Об утверждении Методических указаний по осуществлению органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации переданного полномочия Российской Федерации по осуществлению государственного мониторинга охотничьих ресурсов и среды их обитания методом зимнего маршрутного учета" (далее – Приказ № 1).

Не исполняя Приказ № 1 в общедоступных охотничьих угодьях, Департамент на протяжении последних шести лет представляет Минприроды России данные неизвестного происхождения и не несет за это никакой ответственности.

В то же время, Департамент, будучи не в состоянии провести сбор сведений о численности в общедоступных охотничьих угодьях, признает «недостовверными» данные охотпользователя, и лишает его квот добычи, а тем самым – всех охотников Пестяковского района возможности охоты на лосей. Такой подход не способствует укреплению доверия граждан к органам государственной власти.

Частью 4 Закона об охоте предусмотрено полномочие Федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере охоты и сохранения охотничьих ресурсов по внесению в Правительство Российской Федерации предложения об изъятии переданных полномочий у органов государственной власти субъекта Российской Федерации, в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения органами государственной власти субъекта Российской Федерации переданных полномочий.

С учетом изложенного, просим инициировать процедуру изъятия переданных полномочий в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов у органов государственной власти Ивановской области.

Приложения: на 3 л.

Президент Росохотрыболовсоюза



Т.С.Арамилева



ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО НАДЗОРУ В СФЕРЕ
ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ

МЕЖРЕГИОНАЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ
ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО НАДЗОРУ В СФЕРЕ
ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ
ПО ВЛАДИМИРСКОЙ И ИВАНОВСКОЙ
ОБЛАСТЯМ

(Межрегиональное управление Росприроднадзора
по Владимирской и Ивановской областям)

ул. 2-я Николаевская, д.8, г. Владимир, 600000
т. (4922) 32-46-84 ф. (4922) 32-33-66
E-mail: prn33@prn.gov.ru

28.05.2019 № 03-03-09/4241

на № _____

О рассмотрении обращения

Президенту
Росохотрыболовсоюза

Т.С. Арамилевой

ул. Головинское шоссе, д.1,
г. Москва, 125212

Уважаемая Татьяна Сергеевна!

В дополнение к письму (исх. № 03-03-09/3851 от 17.05.2019 г.) Межрегиональное управление Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Владимирской и Ивановской областям (далее-Межрегиональное Управление) сообщает следующее.

Департаментом Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Центральному федеральному округу совместно с Межрегиональным Управлением в отношении Департамента природных ресурсов и экологии Ивановской области была проведена плановая выездная проверка исполнения переданных полномочий в том числе в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов.

В ходе проверки установлено, что Департаментом при заключении государственных контрактов на проведение зимнего маршрутного учета не должным образом осуществлялся контроль за ходом и качеством проводимых работ, что не позволило получить достоверные данные для определения квот добычи охотничьих ресурсов на территории общедоступных угодий Ивановской области.

В связи с чем Департаментом по ЦФО было выдано предписание о принятии необходимых мер в соответствии с действующим законодательством при проведении зимнего маршрутного учета в общедоступных угодьях и установлении квот на сезон 2020-2021 гг.

Руководитель

Белов В.Н.
(4922) 32-56-81

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

СЕРТИФИКАТ ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСИ
Сертификат: ВРС12041СН130509305115045РС0407
Владелец: Гурнов Константин Владимирович
Действителен с 13.03.2019 до 13.05.2020

К.В. Гурнович

Вход. № 075
03.05.2019 г.
ПОДПИСЬ



**Прокуратура
Российской Федерации
Волжская межрегиональная
природоохранная прокуратура
Ивановская
межрайонная природоохранная
прокуратура**

ул. Советская, 49
Иваново, Россия, 153012

11.12.2018 № *177/пр-2018*

Заместителю президента
Общероссийской ассоциации
общественных объединений
охотников и рыболовов
«Ассоциация Росохотрыболовсоюз»

Сяцко А.А. *

Головинское шоссе, д.1, г. Москва,
125212

Ивановской межрайонной природоохранной прокуратурой рассмотрено Ваше обращение по факту нарушения Департаментом природных ресурсов и экологии Ивановской области (далее – Департамент) требований природоохранного законодательства.

В ходе рассмотрения обращения установлено, что Департаментом государственный мониторинг динамики численности охотничьих ресурсов (далее – мониторинг) на территории общедоступных охотничьих угодий осуществляется ненадлежащим образом в нарушение Приказа Минприроды РФ от 06.09.2010 №344. Лимит и квоты добычи охотничьих ресурсов лося на территории общедоступных охотничьих угодий определены по данным, полученным в предыдущем периоде. В связи с чем в адрес начальника Департамента прокуратурой внесено представление о нарушении закона.

Довод о неправомерности отказа Департамента в 2018 году на установление квот добычи охотничьих ресурсов Ивановской областной общественной организации охотников и рыболовов (далее – ИООООиР) являлся предметом рассмотрения Ивановского областного суда. Решение об отказе в удовлетворении требований административного искового заявления ИООООиР 13.12.2018 вступило в законную силу.

Информацию о результатах рассмотрения мер прокурорского реагирования Вы можете получить в Ивановской межрайонной природоохранной прокуратуре по адресу: г. Иваново, ул. Советская, д. 49. *

Оснований для принятия иных мер прокурорского реагирования в настоящее время не установлено.

В случае несогласия с настоящим ответом Вы вправе обжаловать его вышестоящему прокурору или в суд.

Заместитель прокурора
младший советник юстиции

М.М. Леонов

А № 025715

Вход. № 41
11.12.2018
подпись *А.А.*



**Прокуратура
Российской Федерации
Волжская межрегиональная
природоохранная прокуратура
Ивановская
межрайонная природоохранная
прокуратура**

ул. Советская, 49
Иваново, Россия, 151012

ИД.С.Б. 1019 № 119 от 10.11.19

Заместителю президента
Общероссийской ассоциации
общественных объединений
охотников и рыболовов
«Ассоциация
Росохотрыболовсоюз»

Шендрику В.Г.

Головинское шоссе, д. 1,
г. Москва, 125312

Ивановской межрайонной природоохранной прокуратурой рассмотрено Ваше обращение по вопросу допущенных Департаментом природных ресурсов и экологии Ивановской области (далее – Департамент) нарушений законодательства об охоте и сохранении охотничьих ресурсов.

В ходе рассмотрения обращения установлено, что Департаментом ненадлежащим образом осуществляется государственный мониторинг динамики численности охотничьих ресурсов, а именно не проведен зимний маршрутный учет охотничьих ресурсов на территории общедоступных охотничьих угодий Ивановской области.

Кроме того, количество выданных в 2018 году Департаментом разрешений на добычу кабана значительно превышает необоснованно-отраженную численность животных на 01.04.2018 по данным государственного мониторинга охотничьих ресурсов в среды их обитания на территории Ивановской области.

Так же, Департаментом не разработан нормативно-правовой акт, устанавливающий нормы допустимой добычи охотничьих ресурсов, в отношении которых не устанавливается лимит добычи.

С учетом выявленных нарушений в адрес начальника Департамента внесено представление об устранении нарушений, причин и условий им способствующих.

Информацию о результатах рассмотрения мер прокурорского реагирования Вы можете получить в Ивановской межрайонной природоохранной прокуратуре по адресу: г. Иваново, ул. Советская, д. 49.

Оснований для принятия иных мер прокурорского реагирования в настоящее время не установлено.

В случае несогласия с настоящим ответом Вы вправе обжаловать его вышестоящему прокурору или в суд.

Заместитель прокурора
младший советник юстиции

М.М. Леонов
А № 028667

Введ. № 1019 М.М. Леонов
11.11.2019 г.
Иваново